

Методические подходы к разработке программ, контроль за реализацией и разработка типовых мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций с участием государства и муниципальных образований

Руководитель Департамента развития законодательства в сфере энергетики и инноватики ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России

Туликов Алексей Викторович

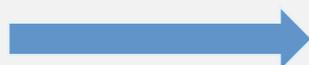
Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Ст.25 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ



Организации с участием государства и муниципальных образований и регулируемые организации, должны утверждать и реализовывать программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, содержащие:

- целевые показатели и их значения
- мероприятия по энергосбережению, ожидаемые результаты (в натуральном и стоимостном выражении), включая экономический эффект от проведения этих мероприятий
- иные требования



для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности

↓ **требования утверждают**

ФСТ России

Органы тарифного регулирования субъектов РФ

Органы местного самоуправления в области тарифного регулирования

↓ **В СООТВЕТСТВИИ С**

Постановлением Правительства РФ от 15 мая 2010 г. № 340 "О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности"

Требования должны включать в себя:

- целевые показатели (без указания их значений)
- перечень обязательных мероприятий и сроки их проведения
- показатели энергетической эффективности объектов, создание или модернизация которых планируется производственными или инвестиционными программами

Требования могут содержать значения целевых показателей и иные показатели

Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Ответственность



Ч.4 ст.48 Федерального закона от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ:

- Организации с участием государства и муниципальных образований и регулируемые организации обязаны принять программы **до 15 мая 2010 года**
- Такие программы должны быть разработаны в соответствии с требованиями ст.25 Закона № 261-ФЗ

Контроль и надзор в отношении программ некоторых организаций с участием государства и муниципальных образований, являющихся регулируемыми организациями – пересечение полномочий Ростехнадзора с органами тарифного регулирования

Ст. 9.16 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях:

10. Несоблюдение организациями с участием государства или муниципального образования, а равно организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, требования о принятии программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности -

влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц

30 – 50 тыс. руб

юридических лиц

50 – 100 тыс. руб

Рассмотрение и анализ программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности регулируемых организаций

Приказ Минэнерго России от 9 июля 2010 г. № 218 «Об организации в Министерстве энергетики Российской Федерации работы по организации и разработке программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»



Разработан регламент ФГУ «РЭА» Минэнерго России по исполнению функции по рассмотрению и анализу проектов программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности

ФГУ «РЭА» Минэнерго России:

- рассмотрение и анализ проектов программ
- подготовка предложений по корректировке программ
- мониторинг эффективности деятельности регулируемых организаций
- подготовка отчетов о результатах мониторинга

На рассмотрении около 40 программ:

- ФСК ЕЭС
- МРСК
- ТГК 1–13
- Газпром
- АК Транснефть
- РусГидро
- Интер РАО ЕЭС
- СО ЕЭС
- и другие

1

Проведение энергетического
обследования

Разработка мероприятий в
области энергосбережения и
повышения энергетической
эффективности

Разработка детальной
программы

2

Проведение информационно-
аналитического обследования

Разработка типовых
мероприятий в области
энергосбережения и
повышения энергетической
эффективности

Разработка обобщенной
(предварительной) программы

Обследование состояния энергосбережения и повышения энергетической эффективности в организации



Разработка концепции Программы



Разработка проекта Программы

Разработка аналитических разделов
Программы



Разработка перечня программных
мероприятий

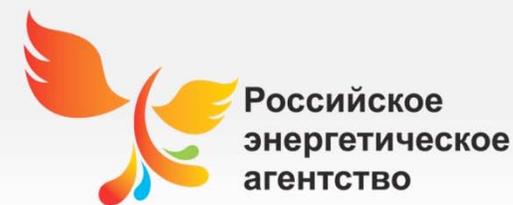


Расчет целевых показателей
Программы



Разработка плана
первоочередных мероприятий по
реализации Программы

Сбор и анализ исходных данных в ходе энергетического обследования



В соответствии со ст.16 Закона 261-ФЗ для организаций с участием государства или муниципальных образований проведение энергетического обследования является обязательным



Первое энергетическое обследование необходимо организовать и провести **до 31 декабря 2012 г.**, последующие энергетические обследования – не реже чем **один раз каждые пять лет.**



Энергетический паспорт

Приказ Минэнерго России от 19 апреля 2010 г. № 182 «Об утверждении требований к энергетическому паспорту, составленному по результатам обязательного энергетического обследования, и энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации, и правил направления копии энергетического паспорта, составленного по результатам обязательного энергетического обследования»



Перечень типовых, общедоступных мероприятий и их стоимостная оценка



Ч.3 ст.15 Закона № 261-ФЗ – по соглашению сторон может предусматриваться разработка отчета, содержащего перечень мероприятий, отличных от типовых, общедоступных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности

Если энергетическое обследование не было проведено, то для разработки Программы необходимо самостоятельно собрать следующую базовую информацию об объекте обследования:

общие аналитические материалы:

- стратегия, программа, прогноз социально-экономического развития субъекта Российской Федерации (муниципального образования)
- стратегия, программа, прогноз развития организации
- особенности географического положения и природно-климатических условий
- региональная (муниципальная) нормативно-правовая база в области энергосбережения
- региональная (муниципальная) программа в области энергосбережения
- аналитические справки по динамике и структуре цен (тарифов) на энергетические ресурсы и услуги организаций коммунального комплекса, прогнозы их роста (изменения)

исходные данные организации:

- основные характеристики состояния и параметров зданий, строений, сооружений организации
- объем потребления энергетических ресурсов (по каждому виду) за последние 5 лет
- существующее состояние инженерных коммуникаций (тепло-, газо-, электро-, водоснабжение и водоотведение)
- оснащенность приборами учета энергетических ресурсов
- сведения о наличии собственных (автономных) источников энергоснабжения, их технические характеристики и состояние
- сведения об энергопотребляющем оборудовании

Минимально необходимый перечень разделов Программы охватывает:

- анализ текущего состояния энергосбережения и повышения энергетической эффективности
- цели и задачи с указанием сроков и этапов реализации программы и целевых показателей
- перечень программных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности
- объем и источники финансирования
- ожидаемые результаты

Программа также должна содержать паспорт Программы

В Программу могут быть включены и иные разделы, в том числе:

- введение
- механизм реализации Программы
- мониторинг реализации Программы

Паспорт:

- наименование Программы
- основание для разработки
- заказчик Программы
- разработчик (основные разработчики) Программы
- исполнители Программы
- цели и задачи Программы
- сроки и этапы реализации Программы
- перечень подпрограмм (указываются при наличии)
- основные ожидаемые конечные результаты реализации Программы
- объемы и источники финансирования реализации

Введение:

- о заказчике и разработчиках Программы
- перечень нормативных правовых актов федерального, регионального и муниципального уровней, правовых актов организации на основании которых разработана Программа
- данные о проведенном энергетическом обследовании (наименование организации исполнителя, период, результаты, наименование саморегулируемой организации в области энергетического обследования, членом которой является исполнитель) или о выполненных работах по сбору информации

Основные разделы. Анализ текущего состояния энергосбережения и повышения энергетической эффективности



В разделе необходимо отразить сведения об энергопотреблении организации, а также иные показатели в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

- потребление каждого энергетического ресурса (динамика потребления за последние 3-5 лет)
- количество вводов и оснащенность приборами учета энергетических ресурсов (по каждому виду энергетических ресурсов)
- поставщики энергетических ресурсов и цены (тарифы) на используемые энергетические ресурсы
- существующее состояние инженерных коммуникаций (тепло-, газо-, электро-, водоснабжение)
- если имеется собственный источник энергоснабжения (котельная, мини-ТЭЦ, иной источник), то необходимо указать его общие технические характеристики
- сведения о зданиях, строениях, сооружениях или помещениях, принадлежащих организации на праве собственности или ином вещном праве, в том числе – общая площадь помещений, отапливаемая площадь, техническое состояние (фактический и физический износ), дата последнего и планируемого капитального ремонта, характеристика ограждающих конструкций, окон, оснащенность энергосберегающими лампами систем внутреннего и наружного освещения (при наличии), а также системами автоматического регулирования и диспетчеризации
- наличие обученных и ответственных сотрудников в области энергосбережения (в отношении ответственного лица необходимо указать номер и дату приказа о его назначении)
- среднесписочная численность сотрудников (согласно штатному расписанию)

Также отражаются основные причины (проблемы), повлекшие нерациональное использование энергетических ресурсов и общий потенциал энергосбережения

Основными целями могут быть:

- обеспечение рационального использования энергетических ресурсов за счет реализации мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности
- снижение в сопоставимых условиях объема потребленных бюджетным учреждением воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля, начиная с 1 января 2010 г., в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов от объема фактически потребленного ими в 2009 г. каждого из указанных ресурсов с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента
- иные цели, на достижение которых может быть направлена Программа, по усмотрению заказчика Программы

Основными задачами могут быть:

- реализация организационных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности
- оснащение приборами учета используемых энергетических ресурсов
- повышение эффективности системы теплоснабжения
- повышение эффективности системы электроснабжения
- повышение эффективности системы водоснабжения и водоотведения
- повышение эффективности использования моторного топлива
- иные задачи

Основные разделы. Сроки и этапы реализации Программы



Срок реализации Программы должен быть определен исходя из необходимого времени, в течение которого есть реальная возможность осуществить предусмотренные Программой мероприятия, решить поставленные задачи и достичь намеченные цели



При необходимости срок может быть разделен на несколько этапов, каждый из которых соответствует решению какой-либо определенной задачи

При определении сроков и этапов Программы также имеет смысл учитывать сроки и этапы региональной (муниципальной) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также иные целевые программы, которые реализуются на объектах организации



В этом случае необходимо описать каждый этап в отдельности, с указанием основных мероприятий и объемами их финансирования



инвестиционные и производственные, реконструкции и модернизации, капитального ремонта, ПКР и др.

Программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности хозяйствующих субъектов из-за меньшей степени охвата различных объектов и в то же время большей степени детализации и проработки целесообразно разрабатывать краткосрочными, на период **1-3 года**

Целевые показатели должны обеспечивать количественную и качественную оценку степени достижения целей энергосбережения и повышения энергетической эффективности и в совокупности эффективность реализации Программы

При разработке программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности бюджетных учреждений следует ориентироваться на:

- перечень целевых показателей, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2009 г. № 1225 «О требованиях к региональным и муниципальным программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»
- приказ Министерства регионального развития Российской Федерации от 7 июля 2010 г. № 273 «Об утверждении методики расчета значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, в том числе в сопоставимых условиях»

Целевые показатели должны быть представлены в виде таблицы:

- наименование целевых показателей
- единицы измерения
- также значения целевых показателей по годам (кварталам) реализации Программы



Для регулируемых организаций за основу берутся требования к программам энергосбережения и повышения энергетической эффективности, установленные соответствующим органом исполнительной власти (органом местного самоуправления) в области тарифного регулирования

В данном разделе необходимо указать направления реализации Программы (или подпрограммы), каждое из которых соответствует решению конкретной задачи (проблемы). По каждому направлению следует указать:

- общие сведения о текущем состоянии
- основные показатели
- основные проблемы
- потенциал энергосбережения и повышения энергетической эффективности в натуральных и условных (т у.т.) единицах, а также в стоимостном выражении
- основные мероприятия и ответственных исполнителей (по мере возможности)

Мероприятия целесообразно разделять на:

Организационные

- не приводят к прямой экономии энергетических ресурсов
- необходимы для энергоменеджмента, обучения работников организации, внедрения экономических стимулов к энергосбережению
- необходимо проводить на первом этапе реализации Программы

Технические

- как правило приводят к прямой экономии энергетических ресурсов
- связаны приобретением энергосберегающего оборудования и материалов, выполнением соответствующих технических работ
- могут проводится на всех этапах реализации программы, в том числе периодически

Основные разделы. Перечень программных мероприятий

Для каждого раздела (подпрограммы)

№ п/п	Наименование мероприятия	Исполнитель				Источник финансирования	
		в том числе по годам					
	Объемы финансирования, тыс. руб.	2010	2011	...	20NN	Ожидаемая эффективность	

При формировании перечня программных мероприятий необходимо учитывать мероприятия региональной (муниципальной) программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также иных целевых программ, которые осуществляются на объектах организации

В случае, когда региональная (муниципальная) Программа уже утверждена

- Постановление Правительства Республики Бурятия от 08.07.2010 № 277 "Об утверждении Республиканской целевой программы "Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Республике Бурятия до 2020 года"
- Постановление Администрации г. Улан-Удэ № 338 от 30.07.2010 Об утверждении муниципальной целевой программы «Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности г. Улан-Удэ до 2020 года»

необходимо

- согласовать сроки проведения отдельных мероприятий Программы организации со сроками реализации программных мероприятий региональной (муниципальной) Программы
- включить в перечень мероприятий Программы организации мероприятия региональной (муниципальной) Программы, относящиеся непосредственно к организации

Если при разработке региональной (муниципальной) программы в нее не были включены мероприятия, которые осуществляются на объектах организации, то целесообразно учитывать возможность включения таких мероприятий в ходе ее ежегодной корректировки

В данном разделе должен быть представлен расчет эффективности реализации Программы с обоснованием полученных значений

Целесообразно выделить следующие результаты, на достижение которых должна быть направлена реализация Программы:

- экономия энергетических ресурсов в натуральном и стоимостном выражении;
- сокращение удельного потребления энергетических ресурсов
- обеспечение приборами учета по всем видам энергетических ресурсов
- сокращение расходов на оплату энергетических ресурсов и коммунальных услуг
- иные результаты

Для расчета экономической эффективности мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности могут быть использованы:

Методические рекомендации по оценке эффективности инвестиционных проектов, утвержденные Минэкономки России от 21 июня 1999 г. № ВК 477, Минфином России от 21 июня 1999 г., Госстроем России от 21 июня 1999 г.

- Чистая текущая стоимость (NPV)
- Внутренняя норма прибыли (IRR)
- Период окупаемости
- Дисконтированный период окупаемости

Основные разделы. Объемы и источники финансирования. Механизм реализации Программы



Основные источники финансирования:

- бюджетные средства (федеральный бюджет, бюджет субъекта РФ, местный бюджет)
- внебюджетные средства



- собственные средства организации
- привлеченные инвестиции
- средства энергосервисного контракта (договора)
- иные источники

Объемы финансирования указываются по годам (этапам) реализации Программы с указанием источников финансирования

Механизм реализации Программы:

- описание механизма взаимодействия участников и исполнителей Программы
- методическое, информационное обеспечение реализации Программы
- порядок осуществления мониторинга реализации Программы
- порядок предоставления отчетности в вышестоящие организации и органы власти (при необходимости)

Целесообразно указать внешние факторы и риски, которые могут негативно повлиять на реализацию Программы, и представить механизмы минимизации негативного влияния внешних факторов

Перечень программных мероприятий, значения целевых показателей и иные разделы Программы следует ежегодно корректировать с учетом полученных результатов реализации Программы и фактических объемов финансирования

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Руководитель Департамента развития законодательства в сфере энергетики и инноватики ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России

Туликов Алексей Викторович