



Программа развития Организации Объединенных Наций

Департамент по энергоэффективности
Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь

Проект ПРООН/ГЭФ № 00050819

«Устранение препятствий в повышении энергетической эффективности предприятий
государственного сектора Беларуси»

**ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ПОЛИТИКИ И МЕР
В ОБЛАСТИ ПОВЫШЕНИЯ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ
В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

(краткая аналитическая справка)

Минск
январь 2011 г.

Аннотация

Целью настоящего краткого анализа является предварительное определение направлений политики Республики Беларусь в сфере повышения энергоэффективности, которые нуждаются в мерах по реформированию для привлечения интересов бизнес-сообщества и создания условий для выгодного инвестирования в эту область. Эти меры, в конечном итоге, позволят снизить зависимость экономики страны от импортируемых топливно-энергетических ресурсов и сократить тем самым дефицит ее платежного баланса.

Настоящая аналитическая справка состоит из двух частей. В первой части обсуждаются результаты, полученные в рамках проекта ПРООН/ГЭФ «Устранение препятствий в повышении энергетической эффективности предприятий государственного сектора Беларуси», которые отражают положительный и отрицательный опыт повышения мотиваций для внедрения мероприятий по повышению энергоэффективности в государственном секторе. Опыт реализации проекта позволяет также идентифицировать ряд направлений, где эти мероприятия являются коммерчески привлекательными, и обозначить барьеры, которые ограничивают инвестиции в эту сферу и препятствуют широкому распространению наилучшей практики и современных технологий. Вторая часть содержит рекомендации по тем направлениям в области энергетической политики, которые не были охвачены рамками проекта ПРООН/ГЭФ и нуждаются в дальнейшей более глубокой аналитической оценке с целью выявления точек приложения реформ.

Руководитель проекта ПРООН/ГЭФ:

Александр Гребеньков,

Национальные эксперты проекта ПРООН/ГЭФ:

Инна Гриценко

Виктор Воробьев

Александр Саванович

ВВЕДЕНИЕ.....	4
ЧАСТЬ I. ПОВЫШЕНИЕ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ СЕКТОРЕ.....	5
1.1 Область правового регулирования	5
1.2 Организационные основы энергосбережения	7
1.2.1 Государственное регулирование	7
1.2.2 Программы в области энергосбережения.....	8
1.3 Достоинства и недостатки проводимой политики	9
1.3.1 Финансовые стимулы.....	10
1.3.2 Институциональные меры	15
1.3.3 Рыночные инструменты	16
1.3.4 Технические, предписывающие и административные меры.....	16
1.4 Существующие барьеры и рекомендации	17
ЧАСТЬ II. РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ДРУГИМ НАПРАВЛЕНИЯМ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ	21
2.1 Состояние выполнения основных положений программных документов.....	21
2.2 Перечень вопросов для дальнейшего анализа	22
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. КРАТКАЯ ИНФОРМАЦИЯ О ПРОЕКТЕ ПРООН/ГЭФ	25
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ОСНОВНЫЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ В ОБЛАСТИ ЭНЕРГОЭФФЕКТИВНОСТИ	29
П2.1 Основополагающие и программные акты	29
П2.2 Постановления по важнейшим направлениям	29
П2.3 Положения о программах энергосбережения и стимулировании энергоэффективности ..	30
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. КРАТКАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ЧЕТЫРЕМ ОСНОВНЫМ НАПРАВЛЕНИЯМ.....	32
П3.1 Финансовые стимулы.....	32
П3.2 Институциональные меры.....	40
П3.3 Рыночные инструменты.....	42
П3.4 Технические, предписывающие и административные меры	43

Введение

По показателю энергопотребления на душу населения Республика Беларусь уступает многим другим развитым странам со схожими климатическими условиями. Стремясь достичь достойного жизненного уровня людей и наращивая темпы роста экономики, страна должна соответственно увеличивать свой энергетический потенциал. Сложность достижения этих целей усугубляется практическим отсутствием собственных запасов ископаемого топлива. В этих условиях важной составляющей инновационного развития экономики является не только гарантия обеспеченности топливно-энергетическими ресурсами (ТЭР) в рамках традиционной и нетрадиционной (возобновляемой) энергетики, но и их эффективное использование. Только в рамках такой экономики можно существенно повысить безопасность страны, создать условия для ее устойчивого «низкоуглеродного» развития и гарантировать конкурентоспособность ее национального продукта на мировом рынке.

Ежегодные затраты государства на энергообеспечение в условиях роста цен на энергоносители постоянно увеличиваются, и их доля в 2009 году достигла 24% от валового внутреннего продукта (ВВП). Поэтому в настоящее время энергосбережение является приоритетом национальной политики. С 1996 года в стране реализованы три республиканские программы энергосбережения, ежегодно реализуются региональные и отраслевые программы. За это время энергоемкость ВВП сократилась примерно на 65% по сравнению с 1995 годом. За последние пять лет, энергоемкость ВВП снижена почти на 30%, инвестиции в мероприятия по энергоэффективности выросли более чем в 3 раза и достигли почти 3.5% от ВВП, при этом помощь государства из всех бюджетных источников составляла не менее 30% инвестиционных затрат. Доля возобновляемых источников энергии (ВИЭ) в балансе котельно-печного топлива выросла почти в полтора раза по сравнению с 2005 годом и достигла 13.1%. Таким образом, целенаправленная политика государства через разработку и реализацию программ энергосбережения является причиной того, что за последние 15 лет в стране достигнуто более чем пятикратное сокращение углеродоемкости экономики и двукратный рост доли возобновляемой энергии.

Стратегической целью деятельности в области энергосбережения на период до 2020 года является снижение энергоемкости ВВП на 60% к уровню 2005 года, при этом планируется, что доля ВИЭ в балансе котельно-печного топлива составит 25%. Однако становится очевидным, что в настоящее время потенциал низкозатратных и краткосрочных энергосберегающих мероприятий практически исчерпан. Дальнейшая значительная экономия ТЭР возможна только при условии введения экономических рычагов для технического перевооружения и замены энергоемкого оборудования, создания инфраструктуры для ВИЭ и внедрения энергоэффективных технологий как на стороне производства и передачи энергии, так и на стороне ее потребления. Данные мероприятия требуют вложения значительных объемов финансовых средств и реализуются в течение более продолжительного времени.

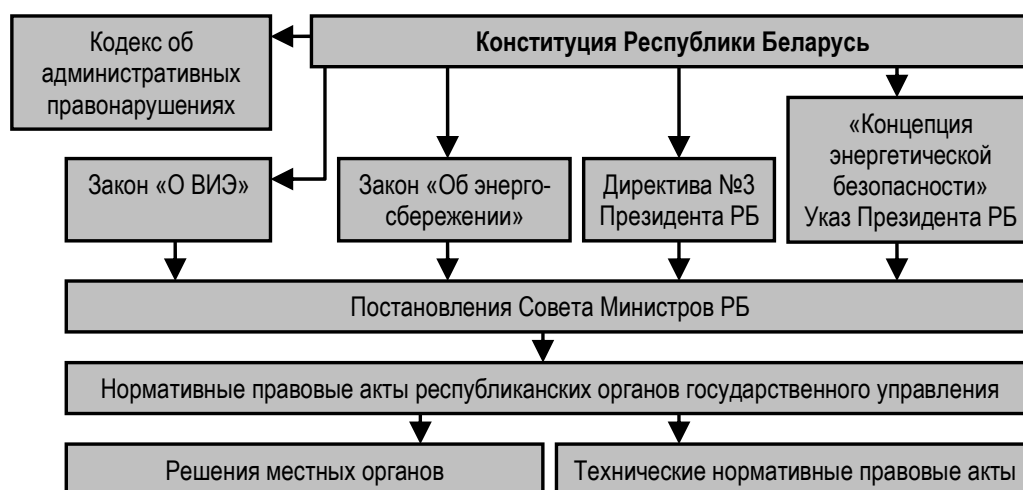
Поэтому на данном этапе критически важно создать условия для мотивации предприятий к внедрению наилучших доступных технологий, увеличения доли заемных и собственных средств в общем объеме инвестиций в энергоэффективность, обеспечение устойчивой благоприятной инвестиционной среды в этой сфере. Эти три направления по стимулированию инвестиций в энергосбережение вошли в программу работ по проекту ПРООН/ГЭФ «Устранение препятствий в повышении энергетической эффективности предприятий государственного сектора Беларуси» (краткая информация приведена в **приложении 1**). В следующем разделе обсуждается опыт реализации данного проекта.

Часть I. Повышение энергоэффективности в государственном секторе

Данный раздел не претендует на всеобъемлющий охват всех условий, необходимых для мотивации организаций государственного сектора и инвесторов к идентификации, разработке, финансированию и реализации энергоэффективных проектов. Приведенные рекомендации основаны на опыте проекта ПРООН/ГЭФ в стимулировании инвестиций в трех проектных категориях - проекты по преобразованию котельных в мини-ТЭЦ на базе газопоршневых и газотурбинных технологий, проекты по модернизации насосного и компрессорного оборудования на базе современных технических решений и новых технологий и проекты по утилизации тепловых вторичных энергоресурсов в промышленности. Тем не менее, за четыре года существования проекта ПРООН/ГЭФ были выявлены некоторые недостатки в текущей политике правового и институционального характера и барьеры, которые ограничивают инвестиции в эту сферу и препятствуют широкому распространению наилучшей практики и современных технологий.

1.1 Область правового регулирования

Структура законодательства в сфере энергосбережения на данный момент может быть представлена следующим образом:



Перечень основных законодательных и нормативных правовых актов в этой области приведен в **приложении 2**. основополагающим актом в области стимулирования энергосбережения в республике Беларусь следует признать Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении», вступивший в силу в июле 1998 года. Законом регулируются отношения, возникающие в процессе деятельности юридических и физических лиц в сфере энергосбережения в целях повышения эффективности использования топливно-энергетических ресурсов, и устанавливаются правовые основы этих отношений. Устанавливаются система стандартизации в этой области, сбора данных и отчетности, а также государственный надзор за рациональным использованием ТЭР.

Президентом Республики Беларусь в июне 2007 года подписана Директива №3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства». Директива в значительной степени повышает требования к усилению работы по экономии материальных ресурсов и ТЭР, вовлечению в топливно-энергетический баланс местных видов топлива, определяет новые подходы и

направления, устанавливает ответственность руководителей и специалистов всех уровней за рациональное и эффективное использование ресурсов.

Указом Президента Республики Беларусь в сентябре 2007 года утверждена Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь, которая определяет цели и задачи по обеспечению энергетической безопасности, основные направления укрепления энергетической безопасности, в том числе за счёт модернизации и развития энергетических мощностей, развития энергетической инфраструктуры и диверсификации поставок энергоресурсов, повышения эффективности использования ТЭР, увеличения местных видов топлива, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии.

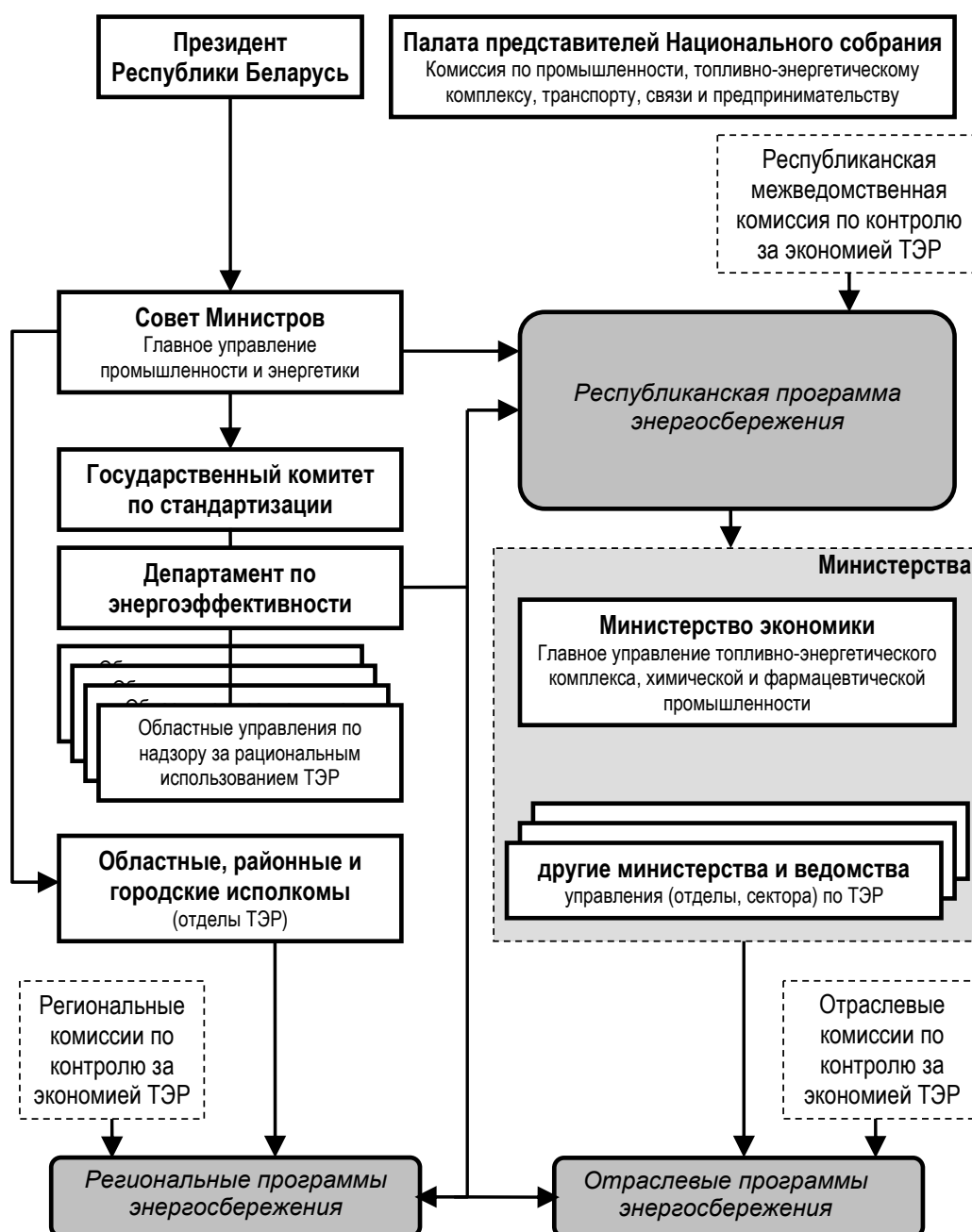
Концепция и Директива №3 детально описывают различные мероприятия, которые должны выполняться, и количественные цели (индикаторы) для мониторинга их достижения. В Концепции указаны двенадцать индикаторов и пороговые уровни, включая энергоёмкость, уровень физического износа оборудования энергосистем, долю природного газа в потреблении котельно-печного топлива и т.д.

В декабре 2010 года Национальным собранием был принят и одобрен Закон Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии». Данный Закон регулирует отношения, связанные с использованием возобновляемых источников энергии для производства электрической энергии, ее дальнейшим потреблением и иным использованием, а также с производством установок по использованию возобновляемых источников энергии, определяет основные направления государственного регулирования в этой области. Основным его достоинством является определение прав производителей энергии из возобновляемых источников, установлены меры государственной поддержки этого направления, включая гарантии подключения к государственным сетям, обязательства приобретения возобновляемой энергии энергоснабжающими организациями и введение стимулирующих тарифов.

В четырех основных нормативных правовых актах, упомянутых выше, определены также механизмы стимулирования разработки, финансирования и реализации мероприятий по повышению энергоэффективности. В дальнейшем эти механизмы были развиты системой нормативных правовых актов по четырем основным направлениям, изложенным в таблице **приложения 3**. Из анализа приведенной таблицы можно сделать заключение, что в целом, с учетом наличия соответствующих технических нормативных правовых актов (технических регламентов, государственных стандартов, технических кодексов установившейся практики, технических условий, правил и т.п.), законодательная основа для реализации политики в области энергоэффективности в Республике Беларусь сформирована как достаточно зрелая и действенная система. Судя по последним нормативным правовым актам, принятым в 2010 году, эта система продолжает быстро развиваться, приближаясь к соответствующей законодательной базе и техническим нормативам Евросоюза в соответствии с Директивой №3 Президента Республики Беларусь. Так в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 22.12.2010г. №1874 «Об утверждении показателей прогноза социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011 год» уже предпринят отказ от доведения объемных показателей, продолжено развитие контрактной ответственности между руководителем и нанимателем за достижение качественного роста с одной стороны и расширение полномочий руководителей в принятии решений с другой, произошло смещение акцентов в работе министерств и ведомств с оперативно-хозяйственного управления на выработку стратегий развития (инновационной, инвестиционной), создание полноценных условий работы для субъектов хозяйствования всех форм собственности.

1.2 Организационные основы энергосбережения

Институциональная структура для реализации политики государства в сфере энергосбережения отражает концепцию централизованно планируемой деятельности и на данный момент может быть представлена следующим образом:



1.2.1 Государственное регулирование

Государственное регулирование всей деятельности в сфере энергоэффективности и возобновляемой энергетики осуществляется через Указы, Директивы Президента Республики Беларусь, Законы Республики Беларусь, а также постановления Правительства и Министерства экономики при активном участии через законодотворчество Национального собрания, министерств и ведомств.

Главным институтом, ответственным за мониторинг осуществления и конечные результаты государственной политики по энергоэффективности и возобновляемой энергетике, является Департамент по энергоэффективности Государственного Комитета по стандартизации Республики Беларусь.

В рамках своей компетенции Департамент по энергоэффективности готовит задания (Республиканскую программу энергосбережения, целевые показатели, отдельные пилотные проекты) для утверждения Советом Министров, после чего эти специальные целевые показатели и обязательства устанавливаются всем министерствам и ведомствам (отраслевое регулирование), а также всем областным и Минскому городскому исполкомам (территориальное регулирование). В каждом министерстве и региональных структурах власти созданы управления (отделы) для исполнения установленных показателей в рамках их компетентности, которые в свою очередь контролируют выполнение заданий всеми подчиненными учреждениями и предприятиями. Установлена система мониторинга и отчетности исполнения программ, проектов и показателей перед Департаментом по энергоэффективности, который в свою очередь отчитывается за общее выполнение перед Советом Министров. Совместно с Департаментом по энергоэффективности Министерство экономики несет ответственность перед Правительством и Президентом Республики Беларусь за деятельность в сфере энергоэффективности и возобновляемой энергетики.

В рамках мер по реализации Директивы №3 образована постоянно действующая Республиканская межведомственная комиссия по контролю над экономией и рациональным использованием топливно-энергетических и материальных ресурсов. В ее компетенцию входит: определение главных направлений обеспечения энергетической безопасности и энергетической независимости страны, выработка предложений в этой области, мониторинг эффективности мер по обеспечению экономии ТЭР, выработка предложений о мерах по экономии и бережливому использованию ТЭР. Республиканским органам государственного управления и местным органам поручено создать аналогичные комиссии в своей структуре. Предписано обеспечить создание таких комиссий для предприятий государственного сектора, где также предусматривается создать институт внештатных инспекторов по надзору за эффективным использованием ресурсов.

1.2.2 Программы в области энергосбережения

Основными программными документами, определяющими приоритетные направления реализации государственной политики в области энергосбережения с учётом имеющегося потенциала экономии энергоресурсов и концептуальных задач, являются пятилетние республиканские программы энергосбережения, утверждаемые в установленном законодательством порядке Правительством Республики Беларусь.

В настоящее время реализуется Республиканская программа энергосбережения на 2011–2015 гг., утвержденная Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2010 г. №1882. Основными задачами программы является повышение эффективности работы генерирующих источников, использующих традиционные виды топлива, развитие нетрадиционных и возобновляемых источников энергии, снижение потерь при транспортировке энергии, утилизация тепловых вторичных энергоресурсов, повышение энергоэффективности в промышленности, строительстве, сельском хозяйстве и бюджетной сфере, снижение энергозатрат в жилищно-коммунальном хозяйстве (ЖКХ), развитие экономической заинтересованности производителей и потребителей энергоресурсов в повышении эффективности их использования. Общая сумма расходов на реализацию оценивается около 8662,5 млн. долларов США. Ожидаемые результаты реализации программы: снижение энергоемкости ВВП в 2015 году на 29-32 процента по отношению к 2010 году; достижение экономии ТЭР за счет использования современных технологий, оборудования и внедрения других энергосберегающих мероприятий – 7,1 млн. тонн условного топлива в течение 2011-2015гг.; достижение доли местных ТЭР в балансе котельно-печного топлива не менее 28% к 2015г; соблюдение требований по уровню выбросов парниковых газов в атмосферу.

Во исполнение пятилетних республиканских программ энергосбережения ежегодно формируются региональные и отраслевые программы энергосбережения, а также программы предприятий, в результате выполнения которых в народном хозяйстве республики внедряются конкретные энергоэффективные технологии и оборудование, обеспечивающие энергосберегающий эффект.

В 2010 г. постановлениями Совета Министров Республики Беларусь утверждены также другие программные документы, направленные на достижение установленных заданий: Государственная программа строительства энергоисточников на местных видах топлива в 2010-2015 годах (от 19 июля 2010 г. №1076); Программа строительства энергоисточников, работающих на биогазе, на 2010-2012 годы (от 9 июня 2010 г. №885); Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь (от 9 августа 2010 г. №1180).

1.3 Достоинства и недостатки проводимой политики

Как видно, политика Беларуси в области энергоэффективности в определенной степени основана на организационно-технических мерах, особенно в 1990-ые годы, что в период после рецессии давало быстрые и существенные результаты в снижении энергоемкости экономики. Удельные затраты на одну сэкономленную тонну условного топлива в конце 1990-х годов составляли менее 100 долларов. В нынешних условиях эти затраты выросли уже более чем в 7 раз. Поэтому в Директиве №3 Президента Республики Беларусь ставится задача создания целостной системы политики и мер, способствующей повышению эффективности использования всех видов топлива и энергии. Важным компонентом этой системы являются меры стимулирования эффективного производства и потребления энергии, особенно в государственном секторе¹. Необходимо отметить, что на государственный сектор Беларуси приходится 68% совокупного потребления топливно-энергетических ресурсов в стране. Продолжающаяся практика перекрестного субсидирования, большая доля бюджетных средств на невозвратной основе в объеме инвестиций, тарифные диспропорции – все это ограничивает стимулирование инвестиций в повышение энергоэффективности в этом секторе, а растущие цены на импортируемые ТЭР сдерживают аккумуляцию предприятиями средств, необходимых для модернизации. Поэтому правительство реализует сейчас и планирует в ближайшем будущем рассмотреть новые меры политики, в том числе механизмы эффективного финансирования инвестиций. Эти меры реализуются через финансовые, организационные, рыночные и административные инструменты (см. выше раздел 1.1). Как показал опыт Проекта ПРООН/ГЭФ, некоторые из этих инструментов часто не работают или ведут к обратному результату.

Проект ПРООН/ГЭФ в соответствии с задачами, определенными Документом проекта и детальными ежегодными рабочими планами, изучил эффективность реализации политики и мер, которые проводит государство с целью создания условий для стимулирования разработки, финансирования и реализации энергоэффективных проектов в государственном секторе. В результате определен ряд недостатков системы законодательных и институциональных принципов, которые либо устарели, либо противоречат современной концепции развития.

¹ Под организациями государственного сектора Проект ПРООН/ГЭФ рассматривает такие организационно-правовые формы как республиканское унитарное предприятие, коммунальное унитарное предприятие, государственное производственное объединение, государственное учреждение образования или здравоохранения, а также негосударственная организация с долей собственности государства более 50%.

1.3.1 Финансовые стимулы

Субсидии

Начиная с середины 1990-х годов государство всегда играло активную роль в финансировании инвестиций в повышение эффективности производства и потребления энергии, экономии ТЭР и внедрение ВИЭ (рис. 1.1). В докризисные годы (до 2009 года) доля финансирования инвестиций в энергосбережение из республиканского и местного бюджетов практически всегда была на уровне 30% от суммарного объема инвестиций в эту сферу (рис. 1.2)

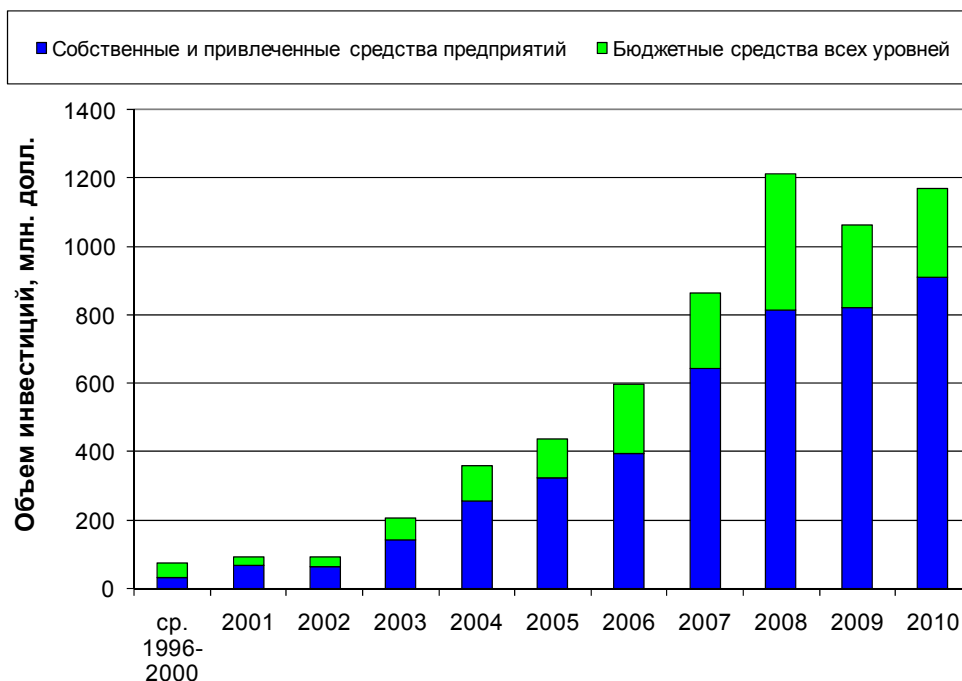


Рисунок 1.1. Финансирование инвестиций в энергосбережение в рамках республиканских программ

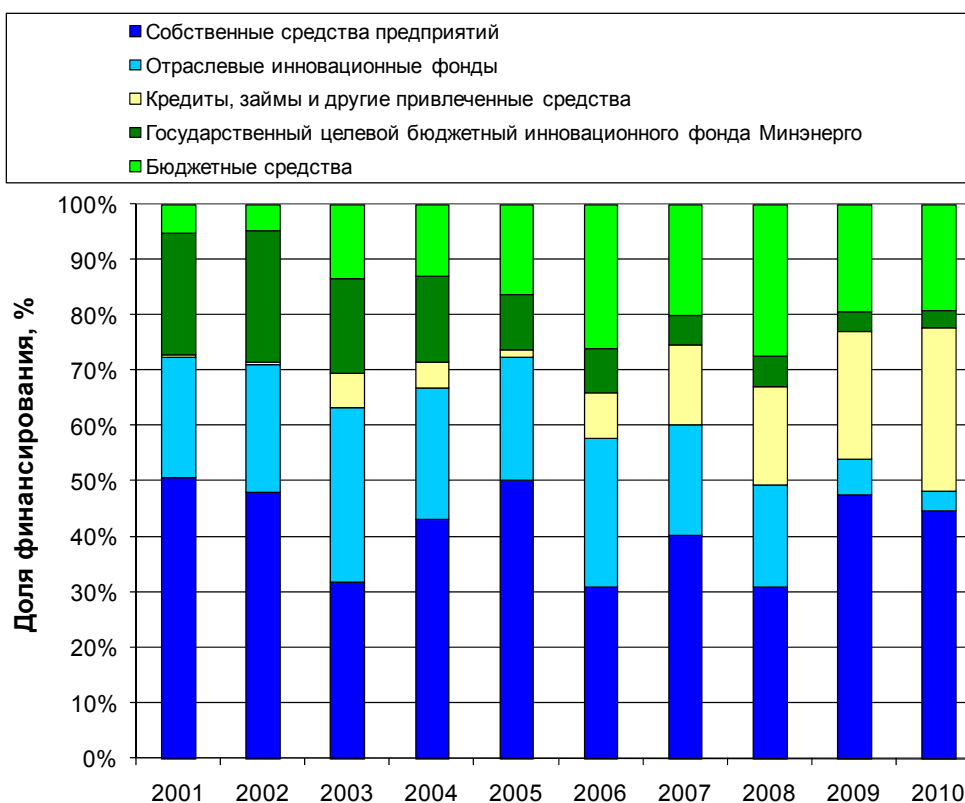


Рисунок 1.2. Финансирование инвестиций в энергосбережение по источникам

Такая стратегия в сегодняшних условиях, когда бюджет испытывает существенное давление, вряд ли может быть реализована. Кроме того, международный опыт показывает, что увеличение прямых государственных вложений в энергоэффективность не обеспечивает необходимую эффективность инвестиций. Как видно из вышеприведенных диаграмм и недавних постановлений (см. **приложение 3**, таблицу **А.1 - Субсидии**), в последние годы наметилась тенденция к более устойчивой модели финансирования инвестиций в энергосбережение с уменьшением доли государственных субсидий и увеличением участия собственных и привлекаемых средств предприятий.

Как показал опыт Проекта ПРООН/ГЭФ, сильная зависимость от невозвратных бюджетных средств ограничивает предложение других форм инвестирования. У государственных организаций нет стимулов для получения кредитов, если они могут получить гранты. В результате многие организации государственного сектора если и предлагают для банков проекты по энергосбережению, то, как правило, с небольшим объемом заемных средств. Такие проекты не представляют большого интереса для банка, даже если они имеют относительно короткий период окупаемости.

С 2008 года принято положение о порядке финансирования из средств бюджета мероприятий по повышению энергоэффективности, которое предусматривает возможность выделения средств на возвратной основе². По предложению Проекта ПРООН/ГЭФ в 2010 году указанное положение было скорректировано с указанием конкретных направлений выделения таких средств.

Все, однако, зависит от формы собственности получателя государственного финансирования. В случае с бюджетными организациями государство как унитарный акционер всегда инвестирует бюджетные ресурсы на безвозвратной основе. В случае с акционерными обществами с долей государства, государство заинтересовано в инвестировании средств на безвозвратной основе только тогда, когда имеет целью увеличение своей доли в акционерном капитале. Во всех случаях эффективность инвестиций на безвозвратной основе чрезвычайно низка, т.к. грантополучатель слабо заинтересован в конечном результате. В случае с государственными унитарными предприятиями в качестве потенциального способа увеличения доли государственного финансирования в виде возвратных ресурсов по сравнению с грантами Департамент по энергоэффективности, по рекомендации Проекта, направил местным органам власти указания, чтобы из средств республиканского бюджета, по меньшей мере, 10% финансирования мероприятий по энергоэффективности в рамках соответствующих региональных программ выделялись на возвратной основе (а не в виде грантов).

Льготное кредитование

Получение льготных кредитов в целях финансового обеспечения наиболее приоритетных мероприятий по энергосбережению практиковалось в Беларуси с 1998 года на основании ряда нормативных актов (см. **приложение 3**, таблицу **А.2 - Льготное кредитование**). Согласно этим актам, субъектам хозяйствования, независимо от форм собственности и подчиненности, предоставлялась возможность получения льготных кредитов, за пользование которыми была установлена плата в размере не более 0.5 ставки рефинансирования Национального банка. Кредит использовался на реализацию мероприятий по энергосбережению в рамках одной из программ энергосбережения: отраслевой (заказчик программы – министерство или ведомство), региональной (заказчик – облисполком или Мингорисполком) или Перечня мероприятий республиканского значения (заказчик – Департамент по энергоэффективности Госстандарта Республики Беларусь).

² Возможность выделения средств на возвратной основе для целей энергосбережения существовала ранее при финансировании мероприятий за счет средств инновационных фондов министерств.

До 2006 года компенсация потерь банкам-агентам осуществлялась за счет средств инновационных фондов министерств и ведомств (в части не менее 10% средств, направляемых на финансирование программ энергосбережения) и средств республиканского фонда «Энергосбережение» (не менее 10%). Также Министерство финансов при разработке проекта республиканского бюджета на 2003 год и последующие годы должно было предусматривать выделение средств из бюджета на льготирование процентных ставок по кредитам, выдаваемым на реализацию энергоэффективных и валютоокупаемых проектов. Банкам было рекомендовано направлять на льготное кредитование организаций, реализующих энергоэффективные и валютоокупаемые проекты, не менее 5% кредитных ресурсов, предоставляемых ими на инвестиционные цели реальному сектору экономики с компенсацией процентов, недополученных по этим кредитам, за счет собственных источников.

После принятия Указа Президента Республики Беларусь «О совершенствовании правового регулирования порядка оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям» с середины 2006 года выделение организациям льготных кредитов стало практически предоставлением им государственной поддержки в виде возмещения из средств республиканского бюджета части процентов за пользование банковскими кредитами. Решение о возмещении принимается Советом Министров Республики Беларусь. Проект такого постановления готовит соответствующее министерство, в подчинении которого находится потенциальный кредитор. Учитывая регламент Совета Министров Республики Беларусь в части принятия постановлений Правительства, такая процедура является длительным и сложным процессом.

Таким образом, хозяйствующему субъекту, принявшему решение реализовать энергосберегающие мероприятия и нуждающемуся в льготных кредитах, предстоит пройти сложный утомительный путь административных процедур, начиная от подготовки проекта, включения его в программу энергосбережения, ожидания постановления соответствующих органов государственного управления об утверждении такой программы, подготовку обоснования на льготное кредитование в ведомство по принадлежности, ожидание подготовки этим ведомством проекта постановления Совета Министров, ожидание вступления этого постановления в силу, подготовку документов на получение заемных средств по льготной процентной ставке в банках-агентах. Исследования показывают, что в настоящее время предприятия крайне редко обращаются к такому виду заимствования, причем в числе обратившихся основную долю составляют предприятия государственного сектора, предлагающие к реализации только крупные проекты.

Налоговые, таможенные и другие льготы

Большинство льгот направлено на снижение инвестиционных и ежегодных затрат при реализации энергоэффективных мероприятий и внедрение ВИЭ, что повышает рентабельность таких проектов. До появления Директивы №3, т.е. до второй половины 2007 года, эти инструменты стимулирования энергоэффективности практически отсутствовали.

Гранты

Целевые гранты многосторонних фондов в рамках международных проектов технической помощи всегда дают положительный эффект для потенциала развития того или иного направления. ПРООН и ГЭФ в Республике Беларусь имеет богатый опыт реализации проектов по созданию условий, способствующих повышению энергоэффективности и внедрению ВИЭ.

Успешным является опыт создания Оборотного фонда по биоэнергетике. Фонд, созданный в ноябре 2005 года в составе РУП «Белинвестэнергосбережение», является некоммерческим финансовым инструментом, первым такого рода в стране. Его начальный капитал (3.1 млн. долларов США) сформирован равными долями из гранта ГЭФ и вклада Республики Беларусь. Сейчас средства фонда используются на возвратной основе на условиях 0.75 ставки рефинансирования Национального Банка (для займов в белорусских рублях) и 0.75 ставки по валютным вкладам, установленной ОАО «Приорбанк» на дату заключения договора (для займов в иностранной валюте). Управление фондом осуществляет заемный комитет, который принимает решение о выделении средств фонда. Белорусские разработчики инвестиционных проектов по биоэнергетике часто обращаются за ресурсами этого фонда, хотя в абсолютном выражении его ставки в настоящее время уже превышают ставки европейских банков.

Другой успешный опыт – это создание и функционирование СЗАО «Международный энергетический центр». Для создания этой компании за счет гранта ПРООН Департаменту по энергоэффективности была оказана необходимая информационная, экспертная и юридическая поддержка, было выполнено технико-экономическое обоснование необходимости создания такого инструмента, который мог бы привлечь и реализовать внутренние и внешние инвестиции в долгосрочные энергоэффективные проекты, определены основные направления его деятельности и стратегия развития. Благодаря наличию среди акционеров Центра крупных банков, белорусского и зарубежного, а также консалтинговых и инжиниринговых компаний, он будет реализовывать не только коммерческие интересы акционеров и инвесторов, но и способствовать широкому распространению бизнес-модели, наиболее приемлемой для условий Беларуси в области инвестирования в повышение энергоэффективности. Центр будет способен оказывать постоянную поддержку государственным организациям в реализации инвестиций в их проекты, выявления и разработки энергосберегающих мероприятий, в формировании республиканских, ведомственных и областных программ по энергосбережению (подробнее см. в **приложении 1**).

Льготные тарифы

В настоящее время нормативные правовые акты (см. **приложение 3**, таблицу **А.6 – Льготные тарифы**) устанавливают стимулирующие тарифы только для организаций, которые поставляют в сеть электроэнергию, полученную с использованием нетрадиционных источников энергии и ВИЭ, строительство которых осуществлялось без государственной поддержки. Следует отметить, что такие тарифы, введенные в первой редакции постановления Минэкономики, несли в себе скорее обратный эффект, т.к. через пять лет после внедрения этих энергоисточников повышающий коэффициент снижался с 1.3 до 0.85, а еще через пять лет – 0.7. Оценки Проекта ПРООН/ГЭФ показали, что, например, для ветроэнергетической установки при существующих ставках банковского кредита внутренняя норма рентабельности в лучшем примере составила бы 12%. Для проектов по созданию мини-ТЭЦ на древесном топливе с учетом всей инфраструктуры те же оценки говорят о рентабельности 15%. Это заставляет предложить возможные меры для улучшения экономических показателей, например, привлечь инвестиции вместо дорогих кредитов, ссуды под небольшой процент (снижение кредитной ставки банка ниже существующей 11%) и более адекватную ставку стимулирующего тарифа. В недавно принятом Законе о ВИЭ предусматривается более привлекательная шкала стимулирующего тарифа, и ожидается иное постановление Министерства экономики.

Необходимо подчеркнуть, что без изменения мер политики в сфере установления норм расхода энергоресурсов и тарифов сложно будет привлечь инвестиции в такие направления как сокращение энергопотребления на объектах ЖКХ. Проект ПРООН/ГЭФ предлагает разработку нормативных правовых актов,

регламентирующих сохранение норм расхода энергоресурсов без изменений в течение периода окупаемости энергоэффективного проекта плюс один год, а также положения о льготных тарифах для некоторых категорий проектов энергосбережения, например, для теплонасосных установок.

Необходимо заметить, что дифференцированные тарифы, установленные постановлением Министерства экономики от 10.06.2010г. №99, для таких распределенных энергоэффективных производителей как мини-ТЭЦ трудно назвать стимулирующими. Например, с введением низких ночных тарифов это направление становится малопривлекательным для инвестиций и ставит в неравные условия независимых производителей энергии и крупные государственные энергоснабжающие организации. Данный акт делает нерентабельной деятельность независимых электрогенерирующих объектов на базе эффективных газотурбинных технологий и парогазовых схем, и, как результат, экономически бессмысленным становится внедрение когенерационных установок на предприятиях ЖКХ.

Материальное стимулирование

Материальное стимулирование организаций государственного сектора за внедрение энергосберегающих мероприятий действует с 1997 года с момента ввода в действие Порядка премирования руководителей за результаты выполнения мероприятий по экономии ТЭР. Этот и последующие нормативные правовые акты (см. **приложение 3**, таблицу **А.7 – Материальное стимулирование**) устанавливают механизм материального стимулирования работников организаций с целью создания условий для повышения энергоэффективности в бюджетной сфере. Именно в этой сфере указанный механизм практически не работает до настоящего времени. Согласно исследованию, проведенному Проектом ПРООН/ГЭФ, причин для этого несколько:

- отсутствие возможности у Министерства финансов (для организаций республиканской собственности), а также у облисполкомов и Мингорисполкома (для организаций коммунальной собственности) запланировать бюджетные ассигнования на оплату ТЭР в соответствии с утвержденными нормами;
- постоянное перекрытие перерасхода по одной статье расходов за счет экономии по другой;
- отсутствует единая методика расчета экономии ТЭР, полученной в результате внедрения энергоэффективных мероприятий, в стоимостном выражении, что связано с все еще практикуемой тарифной политикой перекрестного субсидирования;
- слабая мотивация в виду кратковременности действия стимула (нормы потребления ТЭР на следующий период будут скорректированы с учетом реализации мероприятий по их экономии) и дополнительные сложности для всех участников механизма.

В конечном итоге, без накопительного механизма, вся эта схема функционирует как простое перераспределение между бюджетными средствами текущего финансового года и бюджетными средствами будущего года. Для улучшения этого вида стимулирования энергоэффективности Проект ПРООН/ГЭФ предлагает не корректировать нормы ТЭР для организаций, внедривших энергосберегающее мероприятие со сроком окупаемости не более четырех лет, в течение всего периода окупаемости этого мероприятия плюс один год. Другим недостатком является тот факт, что согласно недавнему постановлению механизм распространяется только на организации, финансируемые из республиканского бюджета. Проект ПРООН/ГЭФ рекомендует разработать подобный механизм для организаций, финансируемых из местных бюджетов.

1.3.2 Институциональные меры

Экспертиза, образование и информирование

Анализ показывает, что экспертный потенциал предприятий государственного сектора (да и в целом по стране) в области идентификации, разработки и реализации мероприятий и проектов по повышению энергоэффективности еще не удовлетворяет возросшим требованиям. Прежде всего, это касается следующих направлений:

Энергоаудит и энергетический менеджмент. Проведенное в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ исследование показывает, что до сих пор, несмотря на соответствующие нормативные правовые акты, значительная часть энергоаудитов (около 60%) не соответствует международно-признанной практике. Поскольку энергоаудит является инструментом энергетического менеджмента, то недостаток опыта в этой сфере не позволяет ввести в полной мере уже разработанный и утвержденный Госстандартом в 2009 году национальный стандарт энергетического менеджмента (СТБ 1777 «Системы управления энергопотреблением. Требования и руководство по применению»), который полностью соответствует европейскому стандарту 2009 года (ISO 50001 / DIN EN 16001 «Energy Management»).

Бизнес-планирование и обоснование инвестирования. С запаздыванием идет развитие потенциала государственных организаций в области привлечения инвестиций в повышение энергоэффективности. Это обусловлено недостаточными знаниями руководящего состава и ключевых специалистов предприятий в области определения и управления экономически эффективными инвестициями в энергоэффективные проекты, бизнес-планирования, подготовки принимаемых банками к учету предложений и заявок на получение займов. В целом, ощущается отсутствие общей бизнес-модели реализации проектов энергосбережения в Беларуси, которая позволяла бы мобилизовать инвестиции в области энергоэффективности. Такая модель должна включать возможные схемы финансирования инвестиций и их оптимизацию, вопросы бизнес-планирования и обоснования инвестирования, правила и модальности заключения контрактов, тендеров, подготовки банковских предложений, иными словами - типичные проектные и инвестиционные циклы для основных категорий проектов энергосбережения в Беларуси.

Программы энергосбережения, научно-технические программы

В этой сфере в стране действует хорошо отлаженный механизм разработки, утверждения, финансирования, мониторинга и корректировки республиканских, региональных и отраслевых программ энергосбережения, которые взаимно увязаны также с целевыми показателями пятилетних и ежегодных планов социально-экономического развития. При составлении программ применяются оба подхода - как “top-down” так и “bottom-up”.

Инновационные фонды

Доля инновационных фондов министерств и ведомств в финансировании инвестиций в энергосбережение заметно сократилась (см. рис. 1.2), что объясняется новым положением о порядке формирования и использования инновационных фондов (см. приложение 3, таблицу Б.3 - **Инновационные фонды**). Такой подход вполне оправдан, т.к. средства инновационных фондов формируются за счет отчислений, включаемых в себестоимость продукции, и использовать их целесообразно в первую очередь на обновление основных фондов с целью развития и расширения производства. Для мероприятий по повышению энергоэффективности более эффективно использовать внешнее финансирование.

1.3.3 Рыночные инструменты

В Республике Беларусь пока отсутствуют законодательные основы для развития таких наиболее эффективных организационно-правовых форм на рынке энергосбережения как энергосервисные компании (ЭСКО). Опыт ЭСКО в других странах показывает, что они становятся важным звеном в обеспечении эффективными схемами финансирования инвестиций в реализацию проектов энергосбережения. Впервые вопросы создания ЭСКО в стране стали после реализации проекта Всемирного Банка «Развитие энергосервисных компаний (ЭСКО) в Республике Беларусь» в 2004-2005 годах. Сейчас в республике функционируют четыре ЭСКО: СЗАО «Белинвестэско», СЗАО «Международный энергетический центра» (созданный в рамках Проекта ПРООН/ГЭФ на базе СЗАО «Внешэнергосервис»), ЗАО «ТКД «Юниспектр» и СООО «Центр новых технологий «Коннектикум». К сожалению, из-за отсутствия нормативной базы в области оказания энергосервисных услуг эти компании работают в основном по простой схеме обычного финансирования мероприятий по строительству мини-ТЭЦ на основе газопоршневых или газотурбинных технологий. Общий объем привлеченных инвестиций в 2008-2009 годах составил не более 60 млрд. рублей.

Как показывает опыт Проекта ПРООН/ГЭФ, для Беларуси эта форма была бы наиболее востребованной в ЖКХ, если были бы созданы для этого правовые рамки. В первую очередь это касается установления правил заключения контрактов, схем финансирования третьей стороной в государственном секторе, введения формы типовых договоров энергосервисных и консалтинговых услуг в области энергоэффективности. Должны быть определены правовые отношения между энергообеспечивающими компаниями, потребителями и ЭСКО и т.п.

В настоящее время идет разработка Закона «Об электроэнергетике», который, как ожидается, будет регламентировать эти стороны рынка, включая деятельность частных энергетических и энергосервисных компаний. Без этого в условиях дефицитности платежей жилищно-коммунальных услуг, перекрестного субсидирования, дотационного финансирования со стороны местных бюджетов развитие этого направления проблематично. Проект ПРООН/ГЭФ рекомендует несколько финансовых схем с заключением договоров о простом товариществе, например, между товариществами собственников, предприятиями ЖКХ и ЭСКО.

1.3.4 Технические, предписывающие и административные меры

Стандартизация

Программа развития системы технического нормирования, стандартизации и подтверждения соответствия в области энергосбережения успешно осуществляется с краткосрочной целью гармонизации с соответствующими стандартами ЕС. Однако следует обратить внимание, что ряд стандартов еще не начали работать в полной мере. Например, принятый в августе 2009 года стандарт СТБ 1777 «Системы управления энергопотреблением. Требования и руководство по применению» для его реального внедрения требует информационной поддержки и обеспечения учебы руководящих инженерных кадров. Необходимо также заполнить пробел в системе технических нормативных актов, применимых к энергоэффективности и ВИЭ, для обеспечения поддержки использования биологического топлива на транспорте, содействия развития когенерации, повышения эффективности конечного энергопотребления, маркировки энергетической продукции.

Подключение к сети

Закон предписывает местным органам и республиканским органам государственного управления оказывать поддержку предприятиям, осуществляющим свою деятельность в области альтернативной энергетики или являющимся малыми производителями энергии. Обязательными являются подсоединение данных объектов к энергосети, независимо от их права собственности, а также оплата за производимую ими энергию. Тем не менее, многие вопросы остаются нерешенными в правовом и организационном плане, что существенно тормозит реализацию многих энергоэффективных проектов, особенно проектов по ВИЭ и других распределенных малых источников (например, мини-ТЭЦ, тригенерационные системы, биогазовые установки). В частности не урегулированы вопросы:

- отношений между владельцем источника и энергосистемой в части технических условий и требований для подключения и выдачи мощности в сеть;
- тарифов на транспортировку электроэнергии;
- резервирования мощности и оплаты за эту услугу, предоставляемую энергоснабжающими компаниями;
- работы на сбалансированную нагрузку в случае аварийного отключения энергосистемы.

1.4 Существующие барьеры и рекомендации

В предыдущем разделе 1.3 были сформулированы недостатки проводимой политики и предложены некоторые меры по их устранению. Можно идентифицировать еще несколько серьезных препятствий на пути повышения эффективности в сфере производства и потребления энергии в Республике Беларусь.

Барьер 1:

Основным препятствием для инвестирования в повышение энергоэффективности и освоение ВИЭ в Беларуси является высокая доля участия государства в экономике и централизация (монополизация) производства и транспорта энергии.

Рекомендации:

Гарантией развития использования нетрадиционных и возобновляемых источников тепловой и электрической энергии должна стать децентрализация, выражающаяся в развитии инициативы, самостоятельности субъектов хозяйствования, предоставлении им равных условий и возможностей независимо от формы собственности и ведомственной подчиненности производить и передавать энергию, полученную от альтернативных (нетрадиционных) источников энергии и ВИЭ, энергоснабжающим организациям. При этом с учетом возрастающего числа децентрализованных источников необходимо обеспечить надежное функционирование энергетической системы, для чего необходимо внедрять инновационные IT-технологии ее регулирования.

Ведению государственных органов следует отнести вопросы нормирования, стандартизации, а также установления тарифов в отношении всех форм собственности; контроль над техническим состоянием, безопасностью объектов, связанных с производством, поставкой, транспортировкой энергии, альтернативных (нетрадиционных, возобновляемых) источников энергии независимо от их формы собственности и ведомственной принадлежности.

Барьер 2:

Неравные ценовые условия и тарифы для независимого производителя энергии и государственных энергоснабжающих организаций, входящих в ГПО БелЭНЕРГО, ведут к необоснованным высоким затратам у первого, его низкой конкурентоспособности. В целом устаревшая тарифная система, искаженная к тому же перекрестным субсидированием, при попытке ввести дифференцированные тарифы ставит независимых участников рынка в заведомо невыгодные условия. Кроме этого, соотношение между стоимостью тепловой и электрической энергией таково, что без урегулирования тарифов делает невозможным внедрение таких технологий как низкотемпературные тепловые насосы.

Рекомендации:

Конкурентная среда в условиях отсутствия ясных планов реформирования централизованной энергосистемы создается за счет присутствия на энергетическом рынке независимых производителей, наделенных соответствующими правами и обязанностями. Для построения правовых отношений в этой сфере необходим рамочный закон об энергетической отрасли. Эта рекомендация важна и для преодоления барьера №1 выше. Должна быть внедрена моделирующая тарифная система для управления спросом и предложением, основанная на исследовании графика нагрузки. Должны быть приняты нормативные правовые акты, регулирующие технические и коммерческие условия присоединения независимых производителей энергии к энергосистеме.

Барьер 3:

Вопросы, связанные с энергоэффективностью, распределены среди большого количества различных организаций и структур управления. Для проведения эффективной политики институциональные компоненты в сфере повышения энергоэффективности должны быть проанализированы и рационализированы.

Рекомендации:

Необходимо изменить существующую институциональную структуру в области вопросов повышения энергоэффективности. Одним из возможных путей укрепления институциональной составляющей для реализации политики в этой области является учреждение Национального агентства по энергоэффективности, которое должно быть независимым органом государственного управления, подчиняющимся Совету Министров. Следует создать эффективную систему энергетического менеджмента на всех предприятиях, особенно энергоемких. Ввести систему энергетической сертификации и энергетической маркировки.

Барьер 4:

Отсутствует реальная возможность аккумуляции и реинвестирования средств, сэкономленных в результате проведения энергоэффективных мероприятий в государственном секторе, особенно в дотационных предприятиях ЖКХ и бюджетных организациях. Принцип ежегодного установления лимитов (норм) на потребление ТЭР в этом секторе, а также отсутствие бюджетного планирования на период более одного года является препятствием для развития бизнес-моделей ЭСКО.

Рекомендации:

Необходимо изменить принцип нормирования «от достигнутого» и период бюджетного планирования с тем, чтобы реально осуществлять капитализацию достигнутой экономии для обеспечения реинвестирования в дальнейшее сокращение

потребления ТЭР и повышения материальной заинтересованности персонала. Необходимо развить нормативные правовые основы для широкого внедрения ЭСКО и других организационно-правовых форм для управления инвестициями, для развития основ государственно-частного партнерства.

Для того чтобы позволить организациям, находящимся в государственной собственности, получать прибыль от инвестиций в повышение энергоэффективности и освоение возобновляемых источников энергии, Министерство финансов должно гарантировать этим организациям возможность заключения многолетних контрактов и применения гибких бюджетных механизмов.

Барьер 5:

Для осуществления мероприятий по повышению энергоэффективности в жилом секторе основными барьерами являются следующие:

- недостаток финансирования и риск неплатежей со стороны собственников жилья;
- субсидированные низкие цены на энергию, снижающие экономическую привлекательность многих мероприятий;
- отсутствие учета тепловой энергии на уровне квартир в большинстве зданий;
- не развита инициатива товариществ собственников жилья и отсутствие у участников и руководителей товариществ желательного уровня знаний и осознания необходимости энергосбережения;
- нет правовых норм и правил в области заключения контрактов с ЭСКО и экономических основ для их деятельности в общественном секторе.

Рекомендации:

Следует восстановить планомерную ликвидацию перекрестного субсидирования в ЖКХ (в 2008-2010 годах наметилась тенденция к усилению перекрестного субсидирования). Повысить потенциал знаний собственников жилья и руководства кондоминиумов в области энергосбережения, автоматизированного учета и контроля над потреблением энергии и тепла, принципов энергоаудита, возможных схем финансирования (например, льготное кредитование) и взаимодействия с ЭСКО.

Барьер 6:

Мотивация предприятий (особенно бюджетной сферы) к привлечению дополнительных инвестиций в мероприятия по повышению энергоэффективности практически отсутствует в условиях предоставления бюджетных средств на безвозвратной основе. Кроме того, многие предприятия предпочитают вкладывать в энергоэффективные проекты скорее собственные средства, чем заемные. Одна из причин - непонимание преимуществ собственного капитала при инвестировании в расширение производства, актуальности привлечения заемных средств на цели энергосбережения, отсутствие опыта подготовки соответствующих документов и непонимание рисков инвестора, высокие процентные ставки. Также не до конца разработаны юридические и налоговые механизмы по превращению экономии, полученной в рамках проектов по энергосбережению в государственном секторе, в доход, который может быть использован для погашения займов.

Рекомендации:

Предоставление предприятиям большей самостоятельности в принятии финансовых решений с одновременным поднятием уровня знаний в сфере бизнес-планирования и подготовки банковских предложений. При этом ощущается

необходимость в значительной мере обновить Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении».

Необходимо принять меры по дальнейшему снижению ставки рефинансирования и сформировать устойчивые рыночные механизмы кредитования энергоэффективных инвестиций. Для этого необходимо:

- развивать ЭСКО, формы простых товариществ, совместных предприятий, другие организационно-правовые формы для стимулирования участия третьей стороны в финансировании;
- осуществлять регулирование стимулов, включая надбавку к тарифам, соотносящуюся с затратами на энергосбережение;
- создать простую систему условного депонирования денежных средств, полученных за счет энергосбережения;
- развивать специальные оборотные фонды с доступными и недорогими кредитами на цели повышения энергоэффективности, а также для предоставления частичных кредитных гарантий для других финансовых инструментов.

Барьер 7:

Сложнее ситуация с прямыми иностранными или частными инвестициями. Инвестирование в уставной капитал государственных или муниципальных компаний затруднено. Инвестирование в уставной капитал отдельного проекта, в рамках которого создан специальный целевой механизм и государство является одним из держателей акций, возможно.

Рекомендации:

Необходимо проведение дополнительного анализа по данному вопросу с выяснением конкретных деталей. Инвестирование в проекты, находящиеся в государственной или муниципальной собственности (а в Беларуси таких проектов преобладающее большинство), всегда связано с вопросами обеспечения гарантий и предмета залога: можно ли получить правительственные гарантии для конкретного проекта (обычно очень долгий и сложный процесс), какова стоимость гарантий, может ли государственная или муниципальная собственность выступать в качестве залога, и рядом других схожих юридических и финансовых вопросов.

Часть II. Рекомендации по другим направлениям энергетической политики

Данный раздел содержит краткое изложение проблем по тем направлениям в области энергетической политики, которые не были охвачены рамками проекта ПРООН/ГЭФ и нуждаются в дальнейшей более глубокой аналитической оценке с целью выявления точек приложения реформ. Эти направления в полной мере отвечают принципам и положениям основных программных документов в сфере обеспечения энергетической безопасности и повышения энергетического потенциала, принятых недавно государством в ряде законодательных и нормативных правовых актов (см. **приложение 2**). Ниже приводятся результаты анализа выполнения этих принципов и положений и выявленные недостатки, тормозящие меры по повышению энергоэффективности в сфере производства и потребления энергии. Сформулированы вопросы, которые предлагается исследовать с целью уточнения стратегии проведения реформ в этой сфере.

2.1 Состояние выполнения основных положений программных документов

Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь³ является важным документом, создающим методологическую основу для проведения такой государственной энергетической политики, которая обеспечит максимально возможный уровень национальной безопасности через минимизацию энергетической зависимости страны от дестабилизирующих факторов. В нем определена система индикаторов, отражающих устойчивость развития энергетического комплекса, и обоснованы их пороговые значения, превышение которых создает риск потери такой устойчивости. Концепция охватывает три направления:

- повышение уровня энергетической независимости и обеспеченности потребности в энергии за счет собственных ТЭР;
- рост эффективности производства, преобразования и использования энергии;
- повышение надежности систем энергоснабжения.

Анализ выполнения целевых установок Концепции показывает⁴, что в каждом из этих направлений все еще имеет место превышение пороговых значений некоторых индикаторов. В частности наметилось отставание в темпах достижения таких индикаторов безопасности как энергоемкость ВВП, ввод в эксплуатацию котлоагрегатов и энергоисточников на местных видах топлива, а также мини-ТЭЦ, доля потребления моторного топлива из отечественной нефти, обеспеченность емкостями для хранения запасов жидкого и газового топлива, доля доминирующего энергоресурса (газа) в производстве тепловой и электрической энергии, доля доминирующего поставщика энергоресурсов в потреблении валовых ТЭР. Необходимо постоянно поддерживать на достигнутом уровне и улучшать такие показатели как доля собственных энергоресурсов в балансе котельно-печного топлива, отношение установленной мощности к пиковой мощности.

Замедлились инвестиции в основные производственные фонды предприятий энергетического комплекса, износ которых (почти 54%) все еще составляет опасную для нормального развития величину. Например, на фоне общего снижения отказов в

³ Концепция энергетической безопасности Республики Беларусь (утверждена Указом Президента Республики Беларусь от 19.09.2007г. №433)

⁴ Анализ текущего состояния, оценка возможных угроз энергетической безопасности и определение эффективных мер по их преодолению на основе мониторинга энергетической безопасности. Отчет о НИР (итоговый). - Институт энергетики НАН Беларуси, Минск, 2010 г. - 181 стр.

работе энергогенерирующих мощностей число отказов за счет изношенности основного оборудования выросло и достигло 55%.

Согласно другому документу – Стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь⁵ - для преодоления отставания по отмеченным выше показателям в период до 2020 года и для дальнейшего устойчивого развития топливно-энергетического комплекса потребуются капитальные вложения в размере 45.5-46.5 млрд. долларов. Замедление в реализации политики и мер по реформированию этой отрасли поставит под сомнение возможность организовать такой приток инвестиций в указанный период.

Медленно происходит ввод энергогенерирующих источников малой энергетики (мини-ТЭЦ, источников на местных видах топлива, ВИЭ), что обусловлено как дискриминационным подходом ГПО «БелЭНЕРГО» к подключению независимых поставщиков электроэнергии, недостатком практики, знаний и опыта, неразвитостью соответствующей инфраструктуры, так и отсутствием привлекательной и понятной для потенциальных инвесторов тарифной политики в области малой энергетики.

Анализ показывает, что тарифы на электрическую энергию для промышленных потребителей Республики Беларусь приближаются к среднеевропейскому уровню, что в условиях большей энергоемкости отечественного производства негативно влияет на конкурентоспособность субъектов хозяйствования.

На состояние и эффективность работы энергетической системы страны отрицательное воздействие оказывают также, в частности, следующие факторы:

- многоступенчатая структура управления экономикой и ее несоответствие условиям современного электроэнергетического рынка;
- отсутствие определенного финансового результата на каждом этапе производства, передачи, распределения и сбыта электрической и тепловой энергии, что обуславливает непрозрачность финансовых потоков по видам деятельности;
- слабый интерес к сокращению издержек предприятиями, входящими в структуру областных энергоснабжающих унитарных компаний (РУП облЭНЕРГО) и не имеющими самостоятельного баланса.

Критическим на данный момент является отставание в формировании современной нормативной правовой базы в энергетической сфере. Нынешняя ситуация, описанная выше, требует скорейшего принятия, по крайней мере, следующих базовых законов:

- об электроэнергетике;
- о государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию;
- о теплоснабжении;
- о когенерационных и тригенерационных энергетических установках;
- об энергосбережении (в новой редакции).

2.2 Перечень направлений для дальнейшего анализа

Ниже приводятся основные направления, которые требуют дальнейшего аналитического исследования с целью уточнения политики в области эффективного производства и потребления ТЭР.

⁵ Стратегия развития энергетического потенциала Республики Беларусь (утверждена Постановлением Совета Министров Республики Беларусь №1180 от 09.08.2010г.)

1) *Оценка оптимальной структуры электрогенерирующих мощностей.* Структура в сфере производства энергии должна быть оптимизирована с учетом множества факторов, например, графика нагрузок, величины максимальных и минимальных нагрузок, отношения пиковой и резервной мощности, стоимости производства и транспортировки энергии, плотности системы распределенных источников малой энергетики, доли ВИЭ, структуры поставок первичных энергоресурсов и т.п. Следует привлечь наилучшие модели для энергетического планирования и прогнозирования (например, LEAP, GTMax, ENPEP-Balance) и современные IT-технологии для контроля и управления.

2) *Оценка оптимальной институциональной структуры Белорусской энергетической системы в условиях рынка.* В результате оценки должен быть обоснован и предложен состав субъектов электроэнергетики (национальные и независимые генерирующие компании, сетевые компании, операторы оптового рынка), а также национальные агентства, осуществляющие государственный контроль и управление в энергетической отрасли (по энергетическому надзору, по энергосбережению, по регулированию тарифов на оптовом и розничном рынках энергии).

3) *Формулировка основных положений системной реформы механизма ценообразования на энергию в Республике Беларусь для ограничения монопольного роста энерготарифов.* Цены и тарифы на энергоресурсы должны способствовать повышению конкурентоспособности белорусских субъектов хозяйствования на международном рынке. Вопрос ликвидации перекрестного субсидирования для населения необходимо жестко увязать с ростом его реальных денежных доходов в 2011-2015 гг.

4) *Внедрение действенных и прозрачных механизмов для экономического стимулирования ввода источников нетрадиционной и малой энергетики и ВИЭ в энергобаланс страны.* Эти механизмы призваны привлечь в первую очередь частные инвестиции, что невозможно без создания оптового рынка электрической энергии. Также необходима разработка нормативных правовых актов о малой энергетике, в которых следует закрепить справедливые противодискриминационные меры.

5) *Создание системы стандартов минимального потребления энергии.* Система технических нормативных правовых актов в области производства и потребления энергии должны быть приближена к таковой в Евросоюзе. Гармонизация стандартов должна учитывать экономические и другие сопутствующие эффекты.

6) *Превентивные меры по сокращению импорта нефти.* В современных условиях Республике Беларусь необходимо постепенно сокращать зависимость от поставщиков сырой нефти для собственного потребления в качестве топлива. Необходимо изучить факторы, которые позволят ограничить рост потребления нефти и нефтепродуктов без ущерба для социально-экономических показателей. В частности, для транспорта необходимо оценить эффективность и приоритетность следующих мер:

- развитие и рационализация системы общественного транспорта;
- рост популярности велотранспорта у населения;
- развитие телекоммуникационных технологий для работы, а также потребления услуг и товаров на дому;
- использование механизмов ценовой политики (как показал кризис, в Беларуси в 2009 году произошло сокращение потребления топлива к 2008 году на 15%);
- наращивание мощностей по производству биоэтанола и биодизельного топлива.

7) *Оценка инвестиционной привлекательности энергетических проектов в Беларуси.* Необходимо оценить воздействие следующих факторов:

- степень прозрачности финансовых потоков, обусловленная монопольной структурой рынка энергии;
- позиционирование страны как восприимчивой к передаче инновационных энергетических технологий;
- степень развития инновационной инфраструктуры;
- состояние формирования современной нормативной правовой базы в топливно-энергетической сфере, регулирующей деятельность инвесторов, в том числе внешних.

8) *Создание условий для формирования финансовых ресурсов и схем финансирования,* необходимых для осуществления активной политики реконструкции, модернизации и замены устаревшего оборудования и обновления основных производственных фондов энергетической системы.

9) *Оценка топливно-энергетического баланса Российской Федерации.* Необходимо оценить и учесть в дальнейшей политике растущую напряженность топливно-энергетического баланса России как крупнейшего регионального поставщика ТЭР. Прогнозируется, что энергобаланс России может стать дефицитным к 2020 г.

Приложение 1. Краткая информация о проекте ПРООН/ГЭФ

Реализация проекта ПРООН/ГЭФ «Устранение препятствий в повышении энергетической эффективности предприятий государственного сектора Беларуси» началась с января 2007 года. Национальным исполнительным агентством является Департамент по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь.

Главной целью Проекта является сокращение выбросов парниковых газов за счет устранения препятствий на пути реализации энергоэффективных мероприятий и услуг по снижению удельного расхода ископаемых видов топлива в Беларуси. Одна из главных задач проекта заключается в том, чтобы увеличить объем внутренних инвестиций в проекты, направленные на повышение энергоэффективности в государственном секторе.

Стратегия реализации Проекта включает три направления:

- (i) повышение стимулов у государственных организаций для инвестирования в мероприятия по энергосбережению;
- (ii) увеличение доли заемных средств в общем объеме инвестиций, необходимых для реализации мер по повышению энергоэффективности в государственном секторе;
- (iii) обеспечение устойчивости и тиражирования положительных результатов Проекта через создание специальных инвестиционных и информационных инструментов.

По первому направлению Проектом было инициировано несколько нормативных правовых актов и ведомственных постановлений, которые дают возможность предприятиям государственного сектора аккумулировать и реинвестировать бюджетные средства, сэкономленные за счет энергосберегающих мероприятий. Планируется проверить действенность и степень эффективности инвестирования в рамках договоров простого товарищества (ДПТ), заключаемых между государственными организациями и энергосервисными компаниями (ЭСКО), а также возможности других схем стимулирования энергоэффективности и управления инвестициями в энергосберегающие мероприятия в государственном секторе. Важным вопросом, требующим ответа, является также влияние на финансовую устойчивость этих схем тарифной политики и принципов нормирования. В результате будут подготовлены проекты положений по инвестированию в мероприятия по энергоэффективности в государственном секторе через ДПТ, ЭСКО или аналогичные инвестиционные схемы.

По второму направлению Проектом было инициировано также несколько нормативных правовых актов и ведомственных постановлений, регламентирующих финансирование и использование средств в рамках программ энергосбережения из разных источников, включая республиканский и местные бюджеты. Для повышения доли заемных средств в инвестировании в энергоэффективные мероприятия Проектом начаты работы по созданию обобщенной методологии (бизнес-модели) по реализации проектов энергосбережения в Беларуси. Идет подготовка методических материалов и руководящих принципов с учетом существующей наилучшей зарубежной и отечественной практики инвестирования в мероприятия по повышению энергоэффективности. Это будет способствовать повышению потенциала и распространению знаний по наиболее эффективным схемам финансирования и типичным проектным циклам для основных категорий проектов энергосбережения. В рамках этого направления проводятся также мероприятия по повышению потенциала

специалистов в области проведения энергоаудита, обучение их новым энергоэффективным технологиям, бизнес-планированию, разработке документов обоснования инвестиций и банковских предложений.

В рамках третьего направления реализуются мероприятия по разработке и оценке инвестиционных проектов по энергоэффективности в государственном секторе для последующей реализации их в республиканской, ведомственных и областных программах по энергосбережению после завершения Проекта. С момента начала проекта привлечены инвестиции и начали реализовываться проекты по энергосбережению в государственном секторе на сумму 15,36 млн. долл. США, в т.ч. 10,99 млн. долл. США за счет заемных средств, 4,12 млн. долл. США за счет собственного капитала и 0,25 млн. долл. США за счет бюджетных средств на возвратной основе. Эти проекты обеспечивают сейчас сокращение выбросов парниковых газов в объеме примерно 30 тыс. тонн в год. Суммарный эффект такого сокращения с момента пуска в эксплуатацию каждого проекта составляет 57.4 тыс. тонн. Проекты были реализованы на четырех государственных предприятиях:

- Завод «Красносельскстройматериалы» (г. Красносельск): преобразование котельной в мини-ТЭЦ установленной мощностью 4.86 МВт (1 март 2009г.);
- Завод «Керамика» (г. Витебск): внедрение газопоршневой энергетической установки мощностью 2.8 МВт (12 июля 2008г.), внедрение дутьевого вентилятора с частотно-регулируемым приводом (2 февраля 2008г.), замена водокольцевого вакуумного насоса на масляный (15 января 2008г.), установка автоматических топочных горелок (10 мая 2009г.);
- Предприятие «Ивацевичское ЖКХ» (г. Ивацевичи): замена насосов в котельной и на водозаборе, внедрение насосов с частотно-регулируемым приводом на водозаборе (30 апреля 2008г.), внедрение температурных регуляторов для горячего водоснабжения в котельной и пунктах центрального теплоснабжения (30 апреля 2008г.), внедрение газоанализатора в котельной с целью оптимизации и контроля процесса горения топлива (30 апреля 2008г.);
- Комбинат «Березастройматериалы» (г. Береза): внедрение газопоршневой энергетической установки мощностью 1.0 МВт (1 августа 2008г.), изоляция топки и установка энергоэффективных топочных горелок (15 июля 2008г.).

Ожидается, что за время эксплуатации перечисленного оборудования суммарное сокращение выбросов парниковых газов составит около полумиллиона тонн.

Для достижения устойчивых результатов этого направления Проектом в сотрудничестве с Департаментом по энергоэффективности Госстандарта Республики Беларусь был создан Международный Энергетический центр. Предполагается, что Центр станет важным инструментом Проекта для: сравнительного анализа типичных циклов проектов энергосбережения; обмена знаниями и опытом между заинтересованными сторонами проекта; предоставления обучения на практике; апробирования новых схем инвестирования в мероприятия по энергоэффективности; содействия в разработке портфеля готовящихся инвестиционных проектов; увеличения объема инвестиций. Международный энергетический центр был зарегистрирован 6 сентября 2010 как совместное закрытое акционерное общество. Уставный фонд компании составил 200 тыс. долларов США. Акционерами компании выступили: Открытое акционерное общество "Белвнешэкономбанк" (Беларусь) – 52% акций; Открытое акционерное общество "Национальный космический банк" (Российская Федерация); Общество с ограниченной ответственностью "СтройСектор" (г. Москва, Российская Федерация); Общество с ограниченной ответственностью "ТАВИ" (г. Варшава, Республика Польша).

До завершения Проекта планируется составить новый портфель проектов, что обеспечит устойчивость и тиражирование результатов Проекта. Для этого планируется подготовить документацию по обоснованию инвестирования и подписать, по меньшей мере, три инвестиционных соглашения. Портфель проектов Центра включает три основных направления. Это преобразование котельных в мини-ТЭЦ на базе газопоршневых и газотурбинных технологий; модернизация насосного и компрессорного оборудования на базе современных технических решений и новых технологий; утилизация тепловых вторичных энергоресурсов в промышленности. Предполагаемый эффект от реализации первых мероприятий по энергоэффективности на сумму 120 млн. долларов США, привлекаемых акционерами, составит почти 135 тыс. тонн условного топлива ежегодной экономии, или 215 тыс. тонн сокращенных выбросов парниковых газов в год.

Реализация мероприятий по первому направлению начнется с проектов по установке трех когенерационных модулей в ЖКХ Волковыска и систем когенерации и тригенерации на ряде объектов в Слуцке с использованием газопоршневых и газотурбинных технологий. Общий объем финансирования этих проектов составит 33 млн. долларов, ежегодный эффект сокращения выбросов парниковых газов почти 42 тыс. тонн.

Среди основных проектов второго направления замена насосного оборудования на предприятиях ЖКХ в Брестской, Минской и Гродненской областях. Здесь от внедрения современных подходов ожидаемый объем сокращений выбросов парниковых газов составит до 30 тыс. тонн в год при объеме инвестирования около 7 млн. долларов.

Из наиболее крупных мероприятий третьего направления можно выделить проекты по утилизации тепла на газокompрессорных станциях (ГКС) с выработкой электрической энергии. Внедрение схем на основе органического цикла Ренкина для одной из ГКС в Минской области позволит сократить выбросы парниковых газов на более чем 45 тыс. тонн при объеме инвестиционных затрат около 30 млн. долларов.

Планом работ по Проекту предусмотрено расширить мероприятия по завершению разработки, приобретению оборудования и введению в эксплуатацию Национальной интернет-платформы по энергоэффективности (НИП), которая сконцентрирует в одном месте базы данных по технологиям, инвесторам, нормативным правовым актам, проектам, основным и типовым бизнес-моделям, а также информационный форум и несколько специфических инструментов.

Проект активно реализует общественные мероприятия, обучение и PR-акции. Только на протяжении 2010 года Проектом совместно с Департаментом по энергоэффективности были организованы: республиканский семинар «Опыт работы по энерго- и ресурсосбережению в учреждениях образования г. Минска», научно-практический семинар «Энергоэффективные технологии как фактор выполнения доведенных заданий по энергосбережению в системе жилищно-коммунального хозяйства», международный практический семинар «Развитие сектора возобновляемых источников энергии в Российской Федерации и в странах СНГ: Перспективы межрегионального сотрудничества», международная конференция «Стимулирование и практический опыт привлечения инвестиций в мероприятия по повышению энергоэффективности», прошедшая в рамках юбилейного XV Белорусского энергетического и экологического конгресса. На последнем мероприятии выступило более тридцати докладчиков из пяти стран ближнего и дальнего зарубежья и приняли участие более 120 представителей республиканских органов государственного управления, местных органов власти и организаций, ответственных за реализацию мероприятий по внедрению возобновляемых источников энергии, представители ЕЭК ООН, ПРООН и других международных организаций, представители научных и

учебных заведений, инвесторы и разработчики в области энергоэффективности и возобновляемой энергетики, представители общественных и деловых кругов и СМИ.

Проект считает важной частью своей работы инвестиции в образование в сфере энергоэффективности для подрастающего поколения путем проведение образовательных и творческих конкурсов, а также в подготовке и распространению методической литературы и передового опыта по проведению внеклассной работы.

Так совместно с Департаментом по энергоэффективности и Министерством образования, при поддержке Комитета управления по образованию Мингорисполкома был проведен республиканский конкурс «Энергомарафон». Оценка работ и награждение победителей состоялись по семи номинациям. Также были названы лучшие педагоги по организации работы по воспитанию культуры энергосбережения у учащихся. По итогам «Энергомарафона» подготовлены и растиражированы учебные и демонстрационные материалы по проведению в образовательных заведениях внеклассных занятий по энергоэффективности.

Приложение 2. Основные законодательные и нормативные правовые акты в области энергоэффективности

П2.1 Основопологающие и программные акты

Директива Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. №3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства»

Указ Президента Республики Беларусь от 17 сентября 2007 г. №433 «Об утверждении Концепции энергетической безопасности Республики Беларусь»

Указ Президента Республики Беларусь от 15 ноября 2007 г. №575 «Об утверждении Государственной комплексной программы модернизации основных производственных фондов белорусской энергетической системы, энергосбережения и увеличения доли использования в республике собственных топливно-энергетических ресурсов на период до 2011 г.» (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 29 июня 2009 г.)

Закон Республики Беларусь «Об энергосбережении» от 15 июля 1998 года №190-3 (в редакции Законов Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. №162-3, от 5 января 2008 г. №317-3, от 8 июля 2008 г. №367-3, от 2 июля 2009 г. №31-3, от 31 декабря 2009 г. №114-3)

Закон Республики Беларусь «О возобновляемых источниках энергии» от 27 декабря 2010 г. №204-3

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30 июля 2007 г. №972 «О некоторых мерах по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. №3» (в редакции постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 15 августа 2009 г. №1070, от 5 января 2010 г. №5 и от 18 октября 2010 г. №1513)

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2007 г. №1122 «О мероприятиях по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. №3» (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 01 июня 2009 г.)

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 декабря 2010 г. №1882 «Об утверждении Республиканской программы энергосбережения на 2011 – 2015 годы»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 3 ноября 2010 г. №1626 «Об утверждении Государственной программы развития лесного хозяйства Республики Беларусь на 2011–2015 годы»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 августа 2010 г. №1180 «О стратегии развития энергетического потенциала Республики Беларусь»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 19 июля 2010 г. №1076 «Об утверждении Государственной программы строительства энергоисточников на местных видах топлива в 2010–2015 годах»

П2.2 Постановления по важнейшим направлениям

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 9 июня 2010 г. №885 «Об утверждении Программы строительства энергоисточников, работающих на биогазе, на 2010 - 2012 годы»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 февраля 2010 г. №248 «О мерах по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на период до 2012 года»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 7 декабря 2009 г. №1593 «Об установлении заданий по доле местных топливно-энергетических ресурсов в балансе котельно-печного топлива и признании утратившим силу постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 декабря 2004 г. №1680»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 января 2008 г. №94 «Об утверждении Государственной программы ”Торф“ на 2008 – 2010 годы и на период до 2020 года»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 октября 2007 г. №1421 «Об утверждении Программы технического переоснащения и модернизации литейных, термических, гальванических и других энергоемких производств на 2007 – 2010 годы»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 октября 2000 г. №1667 «Об утверждении Основных направлений энергетической политики Республики Беларусь на 2001-2005 годы и на период до 2015 года»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 апреля 1997 г. №400 «О развитии малой и нетрадиционной энергетики» (в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 28 февраля 2002 г. №288)

Постановление Министерства экономики от 31 мая 2006 г. №91 «О тарифах на электрическую энергию, производимую в Республике Беларусь юридическими лицами, не входящими в состав государственного производственного объединения электроэнергетики «Белэнерго», и индивидуальными предпринимателями и отпускаемую энергоснабжающим организациям, входящим в состав данного объединения» (в редакции постановления Минэкономики от 10 июня 2010 г. №99)

П2.3 Положения о программах энергосбережения и стимулировании энергоэффективности

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 20 февраля 2008 г. №229 «Об утверждении Положения о порядке разработки и утверждения республиканской, отраслевых и региональных программ энергосбережения»

Приказ Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 31 мая 2010 г. №80 «Положение о порядке финансирования ежегодных региональных и республиканской программ энергосбережения за счет средств республиканского бюджета»

Приказ Департамента по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 14 октября 2010 г. №17 «Инструкция о порядке проведения конкурсного отбора энергоэффективных проектов (мероприятий) для оказания государственной поддержки из средств республиканского бюджета»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 31 мая 2002 г. №720/14 «О льготном кредитовании энергоэффективных и валютоокупаемых проектов»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 ноября 2002 г. №1578 «О дополнительных мерах по обеспечению бесперебойного снабжения народного хозяйства и населения республики энергоресурсами» (в редакции постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 1 декабря 2003 г. №1575 и от 28 февраля 2007 г. №253)

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 марта 1998 г. №504 «О мерах по экономическому стимулированию деятельности субъектов хозяйствования, направленной на сокращение потребления топливно-энергетических ресурсов и освоение энерго- и ресурсосберегающих технологий»

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 августа 2007 г. №1124 «О стимулировании работников за экономию и рациональное использование топливно-энергетических и материальных ресурсов».

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 27 сентября 2010 г. №1393 «Положение об аккумулировании и использовании бюджетными организациями средств, предназначенных на оплату топливно-энергетических ресурсов и сэкономленных от внедрения энергосберегающего оборудования и материалов».

Постановление Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 26.11.2010г. №73 «Об утверждении Инструкции о порядке расчета потребности бюджетных организаций, финансируемых из республиканского бюджета, за исключением республиканских органов государственного управления, в топливно-энергетических ресурсах и признании утратившим силу постановления Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 12 марта 2003 г. №2».

Приложение 3. Краткая характеристика правовых актов по четырем основным направлениям

П3.1 Финансовые стимулы

Наименование акта	Уровень применения	Краткое описание
А.1. Субсидии		
Положение о порядке разработки и утверждения республиканской, отраслевых и региональных программ энергосбережения (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.02.2008г. №229)	Для организаций, включенных в республиканскую и региональные программы энергосбережения	Положением определены основные условия финансирования и требования к разработке и выполнению программ по энергосбережению. Для реализации этих программ (республиканской, региональных и отраслевых) в последние годы за счет бюджетных средств (включая средства инновационных фондов) обеспечено порядка 30% от общего объема финансирования.
Положение о порядке финансирования ежегодных региональных и республиканской программ энергосбережения за счет средств республиканского бюджета (утв. приказом Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 31.05.2010г. №80)	Для организаций, включенных в республиканскую и региональные программы энергосбережения	Положение устанавливает порядок финансирования энергоэффективных мероприятий за счет средств республиканского бюджета на возвратной и безвозвратной основах.

<p>Инструкция о порядке проведения конкурсного отбора энергоэффективных проектов (мероприятий) для оказания государственной поддержки из средств республиканского бюджета» (утв. приказом Департамента по энергоэффективности Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 14.10.2010г. №17)</p>	<p>Для организаций, включенных в республиканскую и региональные программы энергосбережения</p>	<p>Инструкцией вводятся критерии для отбора энергоэффективных проектов, подлежащих государственной поддержке за счет средств республиканского бюджета, например, в виде возмещения процентов за пользование банковскими кредитами.</p>
<p>А.2. Льготное кредитование</p>		
<p>Положение о порядке и условиях возмещения юридическим лицам части процентов за пользование банковскими кредитами (утв. Указом Президента Республики Беларусь от 28.03.2006г №182 «О совершенствовании правового регулирования порядка оказания государственной поддержки юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям»)</p>	<p>Для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей</p>	<p>Положением определяются порядок и условия предоставления юридическим лицам господдержки в виде возмещения из средств республиканского бюджета части процентов за пользование банковскими кредитами. Возмещение может производиться при реализации:</p> <ul style="list-style-type: none"> – бюджетных программ, финансирование которых предусмотрено полностью или частично за счет средств республиканского бюджета, инвестиционных проектов на условиях конкурсного размещения; – энергоэффективных проектов; – бизнес-планов развития юридического лица. <p>Возмещение производится в белорусских рублях по официальному курсу Национального банка на дату возмещения процентов в пределах средств, предусмотренных в республиканском бюджете на очередной финансовый год. Объем возмещения по кредитам, полученным в белорусских рублях, составляет не более 50% ставки рефинансирования Национального банка, установленной на дату возмещения процентов, а по кредитам, полученным в иностранной валюте, – в размере не более 50% ставки по кредиту.</p>

Инструкция о порядке проведения конкурсного отбора энергоэффективных проектов для оказания государственной поддержки из средств республиканского бюджета (утв. приказом Департамента по энергоэффективности Госстандарта от 14.10.2010г. №17)	Для субъектов хозяйствования всех форм собственности	Прописан механизм стимулирования организаций за достигнутые результаты по экономии ТЭР, за выполнение заданий по увеличению объемов использования местных видов топлива, нетрадиционных и возобновляемых источников энергии. На конкурсной основе с учетом определенных критериев осуществляется отбор организаций, а также реализуемых ими проектов, которым оказывается господдержки в виде выделения в рамках программ энергосбережения долевого финансирования за счет средств республиканского бюджета, предназначенных для финансирования указанных программ, а также в виде возмещения части процентов за пользование банковскими кредитами, привлекаемыми для реализации указанных мероприятий.
Постановление Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 31.05.2002г. №720/14 «О льготном кредитовании энергоэффективных и валютоокупаемых проектов»	Для субъектов хозяйствования всех форм собственности	Прописывает правила кредитования проектов, включенных в соответствии с указанным постановлением в перечень энергоэффективных и валютоокупаемых, формирование которого поручено Минэкономики. Согласно постановлению кредитование осуществляют банки Республики Беларусь по процентным ставкам не выше половины ставки рефинансирования, установленной Национальным банком Республики Беларусь. Предусмотрена компенсация банкам за счет средств инновационных фондов, средств фонда «Энергосбережения» и средств республиканского бюджета. Постановление аналогично постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 31.03.1998г. №504 «О мерах по экономическому стимулированию деятельности субъектов хозяйствования, направленной на сокращение потребления топливно-энергетических ресурсов и освоение энерго- и ресурсосберегающих технологий»
А.3. Налоговые, таможенные и другие льготы		
Указ Президента Республики Беларусь от 07.05.2007г. №215 «О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания»	Для субъектов хозяйствования всех форм собственности	За выбросы загрязняющих веществ, образующиеся при сгорании биогаза и биотоплива (торф, топливные брикеты, древесное топливо - дрова, отходы лесопиления и деревообработки, фитомасса быстрорастущих растений, отходы сельскохозяйственной деятельности, горючие топливные вторичные энергоресурсы) для получения тепловой и (или) электрической энергии, к ставкам налога применяется коэффициент 0,5

<p>Особенная часть Налогового кодекса Республики Беларусь (введена Законом Республики Беларусь от 29.12.2009г. № 72-3), глава 12, статья 96.</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Оборудование, используемое в производстве либо приеме (получении), преобразовании, аккумулировании и (или) передаче энергии, производимой из нетрадиционных и возобновляемых источников энергии освобождается от уплаты налога на добавленную стоимость.</p> <p>Основанием является заключение об отнесении данного оборудования к оборудованию, используемому в производстве либо приеме (получении), преобразовании, аккумулировании и (или) передаче энергии, производимой из нетрадиционных и возобновляемых источников энергии. Заключение выдается Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь по форме, установленной Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с ПСМ РБ от 30.12.2008г. №2044</p>
<p>Закон Республики Беларусь от 18.12.1991г. №1314-ХП «О платежах за землю», статья 18.</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Земельные участки, занятые объектами и установками по использованию нетрадиционных и возобновляемых источников энергии земельным налогом не облагаются.</p>
<p>Налоговый кодекс Республики Беларусь, статья 140, статья 142</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>От уплаты налога на прибыль освобождается валовая прибыль в размере финансирования капитальных вложений производственного назначения и жилищного строительства и (или) погашения полученных и использованных на эти цели кредитов банков, займов нерезидентов Республики Беларусь, оформленных в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, но не более 50 процентов валовой прибыли.</p> <p>Ставка налога на прибыль понижается на 50 процентов при налогообложении прибыли, полученной от реализации высокотехнологичных товаров (работ, услуг) собственного производства организациями, включенными в перечень высокотехнологичных организаций. Средства, высвобождаемые в результате уменьшения ставки налога на прибыль, направляются указанными организациями на финансирование технического переоснащения.</p>
<p>Указ Президента Республики Беларусь от 4.12.2008г. №662 «О налогообложении высокотехнологичных организаций»</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Один из основных актов законодательства в сфере поддержки высокотехнологичных производств, утверждающий перечень высокотехнологичных организаций, имеющих льготное налогообложение прибыли, полученной от реализации высокотехнологичных товаров.</p>

А.4. Гранты		
Оборотный фонд по биоэнергетике.	Для субъектов хозяйствования всех форм собственности	Фонд сформирован за счет гранта ГЭФ в сумме 1,54 млн. долларов США и 1,54 млн. долларов США (в эквиваленте) – вклад Республики Беларусь. Средства фонда используются на возвратной основе на следующих условиях: в бел. рублях – 75% ставки рефинансирования НБ РБ и в валюте – 75% ставки по валютным вкладам, установленной ОАО «Приорбанк» на дату заключения договора. Управление фондом осуществляет заемный комитет, который принимает решение о выделении средств фонда.
Проект международной технической помощи «Применение биомассы для отопления и горячего водоснабжения в Республике Беларусь»	Для субъектов хозяйствования всех форм собственности	Грант ГЭФ в сумме 3,1 млн. долларов США, включая сумму 1,54 млн. долларов США на условиях Оборотного фонда. В рамках проекта был построен ряд теплоисточников, работающих на отходах древесины, разработано ГИС-ориентированное программное обеспечение для определения потенциала древесного топлива в стране и поддержки принятия решений по строительству теплоисточников на древесном топливе.
Грант правительства Японии в сумме 1,0 млн. долларов США	Для создания котельной на древесных отходах	Средства гранта (в качестве долевого участия) использованы для создания котельной на древесных отходах в поселке Боровляны и для разработки стандартов эмиссии загрязняющих веществ от тепло-энергоисточников на древесном топливе.
Проект международной технической помощи «Устранение препятствий в повышении энергетической эффективности предприятий государственного сектора Беларуси»	Для субъектов хозяйствования государственного сектора	(см. приложение 1)
А.5. Закупочные процедуры		
Указ Президента Республики Беларусь от 17.11.2008 г. №618 «О государственных закупках в Республике Беларусь»	Для субъектов хозяйствования всех форм собственности	Закупки товаров (работ, услуг), осуществляемые юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями полностью или частично за счет средств республиканского и местных бюджетов, включая государственные целевые бюджетные фонды, а также за счет государственных внебюджетных и инновационных фондов, в том числе для государственных нужд, являются государственными закупками и производятся с применением: <ul style="list-style-type: none"> – конкурса (открытого, закрытого, которые могут быть двухэтапными) – при ориентировочной стоимости закупки от 8000 базовых величин и более; – процедуры запроса ценовых предложений – от 1000 до 8000 базовых величин; – процедуры оформления конкурентного листа – от 50 до 1000 базовых величин; – процедуры закупки из одного источника – от 50 базовых величин и более в случаях, определяемых Советом Министров Республики Беларусь.

А.6. Льготные тарифы

<p>Указ Президента Республики Беларусь от 9.03.2009г. №123 «О некоторых мерах по стимулированию инновационной деятельности в Республике Беларусь» (в редакции Указа Президента Республики Беларусь от 17.05.2010г. № 252)</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Указом установлено, что юридические лица, которые не финансируются из средств бюджета, при осуществлении ими хозяйственной деятельности по производству высокотехнологичных товаров и услуг вправе самостоятельно в течение двух лет со дня начала этой деятельности определять условия, объемы, виды закупаемого сырья, комплектующих и материалов, условия, объемы и виды реализации этих товаров, устанавливать и применять свободные цены (тарифы), а также освобождаются от уплаты части налогов и сборов.</p>
<p>Постановление Министерства экономики Республики Беларусь от 31.05.2006г. №91 ««О тарифах на электрическую энергию, производимую в Республике Беларусь юридическими лицами, не входящими в состав государственного производственного объединения электроэнергетики «Белэнерго», и индивидуальными предпринимателями и отпускаемую энергоснабжающим организациям, входящим в состав данного объединения»» (в редакции постановления Министерства экономики от 10.06.2010г. №99)</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Электроэнергия, производимая юридическими лицами, не входящими в ГПО «Белэнерго», и индивидуальными предпринимателями и отпускаемая энергоснабжающим организациям, приобретает по тарифам:</p> <ul style="list-style-type: none">– из нетрадиционных и возобновляемых источников энергии и биогаза в первые 10 лет эксплуатации с коэффициентом – 1,3, а свыше 10 лет – 0,85;– на объектах малой энергетики с использованием газа и продуктов переработки нефти в первые 10 лет эксплуатации – 0,9 в дневные часы максимума, 0,8 в дневные часы средних нагрузок и 0,45 в ночные часы минимальных нагрузок, а свыше 10 лет – в дневные часы средних и максимальных нагрузок – 0,7, в ночные часы минимальных нагрузок – 0,45.

<p>Закон Республики Беларусь от 27.12.2010г. №204-З «О возобновляемых источниках энергии», статья 20</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Тарифы на энергию, производимую из возобновляемых источников энергии и приобретаемую государственными энергоснабжающими организациями, устанавливаются на уровне тарифов на электрическую энергию для промышленных и приравненных к ним потребителей с присоединенной мощностью до 750 кВт•А с применением повышающих коэффициентов, дифференцированных в зависимости от вида возобновляемых источников энергии в первые десять лет со дня ввода в эксплуатацию установки по использованию возобновляемых источников энергии, если иное не установлено Президентом Республики Беларусь.</p> <p>Последующие десять лет приобретение энергии, производимой из возобновляемых источников энергии, осуществляется с применением установленных в соответствии с законодательством коэффициентов, стимулирующих использование возобновляемых источников энергии.</p>
<p>А.7. Материальное стимулирование</p>		
<p>Порядок премирования руководителей организаций и учреждений, финансируемых из бюджета, за результаты выполнения мероприятий по экономии топливно-энергетических ресурсов (постановление Министерства труда Республики Беларусь от 14.11.1996г. №85 с изменениями и дополнениями от 23.06.1998г. №58)</p>	<p>Для организаций, финансируемых из республиканского бюджета</p>	<p>Порядок вводится в целях повышения материальной заинтересованности руководителей соответствующих организаций и учреждений в выполнении мероприятий по экономии топливно-энергетических ресурсов и повышения эффективности их расходования. Устанавливает поквартальную дополнительную премию не более 25% должностного оклада. На выплату премии направляется не более 50% от сэкономленных ТЭР в денежном исчислении при соблюдении следующих условий:</p> <ul style="list-style-type: none"> - организован приборный учет и регулирование расхода топливно-энергетических ресурсов; - имеется план мероприятий по экономии топливно-энергетических ресурсов; - достигнута фактическая экономия, подтвержденная данными бухгалтерского учета и показаниями приборов.
<p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31.08.2007г. №1124 «О стимулировании работников за экономию и рациональное использование топливно-энергетических и материальных ресурсов»</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Постановление предусматривает возможность премирования работников организаций, в которых в установленном порядке утверждены нормы расхода ТЭР, за экономию ТЭР. На премирование можно использовать до 80% от суммы экономии ТЭР.</p>

<p>Положение об аккумулировании и использовании бюджетными организациями средств, предназначенных на оплату топливно-энергетических ресурсов и сэкономленных от внедрения энергосберегающего оборудования и материалов (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27.09.2010г. №1393)</p>	<p>Для организаций, финансируемых из республиканского бюджета</p>	<p>Положение определяет условия аккумулирования средств, полученных в результате экономии ТЭР, и их реинвестирования в энергоэффективные мероприятия организациями, финансируемыми из республиканского бюджета, а также для материального поощрения работников этих организаций.</p>
<p>Инструкция о порядке расчета потребности бюджетных организаций, финансируемых из республиканского бюджета, за исключением республиканских органов государственного управления, в топливно-энергетических ресурсах (утв. постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 26.11.2010г. №73)</p>	<p>Для организаций, финансируемых из республиканского бюджета</p>	<p>Устанавливает порядок расчета потребности в ТЭР. Признает утратившим силу постановления Комитета по энергоэффективности при Совете Министров Республики Беларусь от 12.03.2003г. №2</p>

П3.2 Институциональные меры

Наименование акта	Уровень применения	Краткое описание
Б.1. Экспертиза, образование и информирование		
<p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28.05.1998г. №846 «О создании экспертного совета при Государственном комитете по энергосбережению и энергетическому надзору»</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Экспертный совет создан при Государственном комитете по энергосбережению и энергетическому надзору (в настоящее время при Департаменте по энергоэффективности Госстандарта) в целях определения единой технической политики и разработки стратегии развития приоритетных направлений в сфере энергосбережения. Экспертный совет может вносить министерствам, ведомствам, облисполкомам, Мингорисполкому предложения и рекомендации о производстве энергосберегающих технологий, оборудования и приборов и о создании для этих целей предприятий, о прекращении выпуска, внедрения оборудования, приборов и др., не отвечающих требованиям энергоэффективности.</p>
<p>Директива Президента Республики Беларусь от 14.06.2007г. №3 «Экономия и бережливость – главные факторы экономической безопасности государства»</p>	<p>Для Республики Беларусь</p>	<p>В бизнес-планы развития предприятий предписано ввести раздел «Энергосбережение», предусматривающий снижение энергоемкости выпускаемой продукции, максимальное использование ВЭР. Установлены правила энергетического обследования организаций для выявления резервов экономии ТЭР, а также разработку мероприятий по энергосбережению и энергоэффективности, обязательных для выполнения.</p> <p>Создание специализированных учреждений образования по обеспечению и подготовке, переподготовке и повышению квалификации кадров в области энергосбережения, по вопросам нормирования потребления ТЭР, проведения энергетических аудитов, внедрения высокоэффективных энергосберегающих мероприятий в различных отраслях народного хозяйства и другим приоритетным направлениям энергосбережения.</p>
<p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 30.08.2007г. №972 «О некоторых мерах по реализации Директивы Президента Республики Беларусь от 14 июня 2007 г. №3»</p>	<p>Для Республики Беларусь</p>	<p>Постановление содержит организационно-структурные меры по реализации Директивы №3. Образована постоянно действующая Республиканская межведомственная комиссия по контролю за экономией и рациональным использованием топливно-энергетических и материальных ресурсов. Республиканским органам государственного управления и местным органам поручено создать аналогичные комиссии в своей структуре и утвердить положения о них. Предписано обеспечить создание таких комиссий для предприятий государственного сектора, где также предусматривается создать институт внештатных инспекторов по надзору за эффективным использованием ресурсов.</p>

Положение о порядке проведения энергетического обследования предприятий (утв. постановлением Совета Министров республики Беларусь от 29.07.2006г. №964)	Для субъектов хозяйствования всех форм собственности	Введена обязательная сертификация организаций, выполняющих услуги по энергетическому обследованию, и специалистов по проведению такого обследования. Обязательному энергоаудиту подлежат организации с годовым потреблением ТЭР более 1,5 тыс. тонн условного топлива. Энергоаудит организаций проводится не реже одного раза в пять лет. Один раз в три года может проводиться энергетическое обследование организаций с годовым потреблением ТЭР от 15 тыс. т у.т. и более по отдельным направлениям потребления ТЭР (экспресс-энергоаудит). На основании данного Положения выпущен ряд стандартов.
---	--	---

Б.2. Программы энергосбережения, научно-технические программы

Положение о порядке разработки и утверждения республиканской, отраслевых и региональных программ энергосбережения (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20.02.2008г. №229)	Для Республики Беларусь	Положение определяет порядок разработки и утверждения республиканской, отраслевых и региональных программ энергосбережения. Республиканская, отраслевые и региональные программы энергосбережения – документы, содержащие комплекс организационных, технических, экономических и иных мероприятий, взаимосвязанных по ресурсам, исполнителям, срокам реализации и направленных на решение задач энергосбережения, с определением приоритетных направлений реализации государственной политики в этой области, а также путей максимального использования имеющихся резервов экономии топливно-энергетических ресурсов в республике, отрасли, регионе.
Положение о порядке разработки и выполнения научно-технических программ (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.08.2005г. №961)	Для Республики Беларусь	Положение определяет порядок разработки и выполнения научно-технических программ (государственных, региональных и отраслевых). Постановление признает утратившими силу некоторых аналогичных постановлений Совета Министров Республики Беларусь и их отдельных положений.

Б.3. Инновационные фонды

Указ Президента Республики Беларусь от 7.12.2009г. №596 «О некоторых вопросах формирования и использования средств инновационных фондов»	Для органов государственного управления и субъектов хозяйствования всех форм собственности	В соответствии с указом инновационные фонды формируются органами государственного управления и иными государственными организациями, подчиненными Правительству Республики Беларусь. Указом установлены размеры отчислений в инновационные фонды (в разрезе министерств и ведомств) и направления их использования, одним из которых является финансирование программ по энергосбережению и мероприятий по внедрению новых энергоэффективных технологий и оборудования, включая расходы на реализацию международных проектов в области энергосбережения с участием Республики Беларусь.
--	--	---

П3.3 Рыночные инструменты

Наименование акта	Уровень применения	Краткое описание
В.1. Энергетические и экологические налоги и пошлины		
Указ Президента Республики Беларусь от 07.05.2007г. №215 «О ставках налога за использование природных ресурсов (экологического налога) и некоторых вопросах его взимания».	Для субъектов хозяйствования всех форм собственности	Указом установлены ставки налогов: за выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов (устанавливаются в зависимости класса опасности за 1 тонну выбросов), за использование природных ресурсов (экологический налог), за сбросы сточных вод или загрязняющих веществ в окружающую среду по категориям качества за 1 куб. метр.
Указ Президента Республики Беларусь от 31.12.2007г. №699 «Об установлении ставок ввозных таможенных пошлин»	Для субъектов хозяйствования всех форм собственности	Указом установлены ставки ввозных таможенных пошлин на товары, ввозимые на таможенную территорию Республики Беларусь. Согласно товарной номенклатуре внешнеэкономической деятельности Республики Беларусь (группа 27 - топливо минеральное, нефть и продукты их перегонки).
В.2. Программы торговли выбросами		
Указ Президента Республики Беларусь от 8.12.2010г. №625 «О некоторых вопросах сокращения выбросов парниковых газов»	Для субъектов хозяйствования всех форм собственности	<p>Указом установлено, что продажа единиц сокращения выбросов парниковых газов (ПГ) нерезидентам производится на основании заключенных Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь международных договоров межведомственного характера о продаже единиц сокращения выбросов ПГ, а продажа единиц добровольного сокращения выбросов ПГ организациям, в т.ч. нерезидентам, являющимся покупателями достигнутых сокращений выбросов ПГ, производится на основании договоров о реализации проекта по добровольному сокращению выбросов ПГ.</p> <p>Указом предусматривается нулевая ставка налога на прибыль со средств углеродного финансирования.</p>

<p>Концепция проекта Закона Республики Беларусь “Об охране климата”</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>В главе 6 «Права на выбросы парниковых газов» будут определены объекты и субъекты прав на выбросы парниковых газов, основания возникновения, перехода и прекращения прав на выбросы парниковых газов, переход этих прав другим лицам, порядок и условия добровольного и (или) обязательного их распределения. Будет определен порядок совершения сделок в области прав на выбросы парниковых газов, порядок и условия оценки прав на выбросы парниковых газов.</p> <p>В главе 7 «Экономический механизм в области охраны климата, деятельности по адаптации, оценке и снижению уязвимости к изменению климата» будут определены основные элементы экономического механизма в области охраны климата. В частности, будут предусмотрены меры экономического стимулирования сокращений выбросов и увеличения поглощения парниковых газов, платежи в области охраны климата. Будет определен перечень программ и мероприятий по сокращению выбросов и увеличению поглощения парниковых газов.</p>
---	---	--

П3.4 Технические, предписывающие и административные меры

<p>Наименование акта</p>	<p>Уровень применения</p>	<p>Краткое описание</p>
<p>Г.1. Стандарты энергоэффективности и предписывающие меры</p>		
<p>Программа развития системы технического нормирования, стандартизации и подтверждения соответствия в области энергосбережения (утв. постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 31.08.2007г. №1122 в редакции постановления Совета Министров Республики Беларусь от 1.06.2008г. №712)</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Программа предусматривает разработку 129 технических нормативных правовых актов, обеспечивающих комплексный подход к установлению требований к ТЭР (в частности, требований к нефтяному топливу, топливу из местных ресурсов), энергопотребляющей продукции, теплоизоляции зданий и сооружений, теплоизоляционным материалам, средствам учета и контроля, использованию отходов производства и применению вторичных и возобновляемых источников энергии, к двигателям внутреннего сгорания, теплогенерирующему оборудованию, бытовым электроприборам и информированию потребителей об их энергоэффективности и др.</p> <p>Требования государственных стандартов направлены на гармонизацию с международными и европейскими стандартами и Директивами ЕС. В настоящее время в республике действует более 200 государственных стандартов, которые устанавливают как организационно-технические требования в области энергоэффективности и ресурсосбережения, так и требования к конкретным видам продукции в части показателей энергоэффективности, методов ее оценки, а также средств измерений расхода тепловой и электрической энергии, других видов ресурсов.</p>

<p>Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.02.2010г. №248 “О мерах по повышению эффективности использования топливно-энергетических ресурсов на период до 2012 года”</p>	<p>Для республиканских органов государственного управления, субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Постановление обязывает обеспечить до 2012 года реализацию ряда конкретных мероприятий по повышению энергоэффективности, устанавливает количественные целевые показатели для результатов этих мероприятий и определяет ответственные органы государственного управления.</p>
<p>Г.2. Гарантированный доступ к энергетическим сетям</p>		
<p>Закон Республики Беларусь от 27.12.2010г. №204-3 «О возобновляемых источниках энергии», статья 16</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Производители энергии из возобновляемых источников энергии имеют право на:</p> <ul style="list-style-type: none"> – гарантированное подключение к государственным энергетическим сетям установок по использованию возобновляемых источников энергии в порядке, установленном законодательством; – получение сертификата о подтверждении происхождения энергии; – гарантированное приобретение государственным энергоснабжающими организациями всей предложенной энергии, произведенной из возобновляемых источников энергии и поставляемой ими в государственные энергетические сети.
<p>Г.3. Административные меры</p>		
<p>Кодекс Республики Беларусь «Об административных правонарушениях» от 21.04.2003г. №194-3, статья 20.1. Нерациональное использование топливно-энергетических ресурсов</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Нерациональное использование топливно-энергетических ресурсов, выразившееся в сверхнормативном их расходовании, обусловленном несоблюдением требований, установленных законодательством Республики Беларусь или технологическими регламентами и паспортными данными, либо в эксплуатации без производственной необходимости на холостом ходу электродвигателей, электропечей и другого оборудования, либо в прямых потерях топлива, сжатого воздуха, воды и тепловой энергии, –влечет наложение штрафа в размере от десяти до тридцати пяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя – от десяти до ста базовых величин, а на юридическое лицо – до четырехсот базовых величин.</p>

<p>Кодекс Республики Беларусь «Об административных правонарушениях» от 21.04.2003г. №194-З, статья 20.2. Нарушение правил, регламентирующих рациональное использование топливно-энергетических ресурсов</p>	<p>Для субъектов хозяйствования всех форм собственности</p>	<p>Нарушение правил, регламентирующих рациональное использование топливно-энергетических ресурсов при проектировании, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении или модернизации организаций, зданий и сооружений, при создании и модернизации транспортных средств, а также при внедрении в производство новых технологий, оборудования и материалов, влечет наложение штрафа в размере от четырех до двадцати пяти базовых величин, на индивидуального предпринимателя - до ста базовых величин, а на юридическое лицо - до четырехсот базовых величин.</p>
---	---	--

Проект ПРООН/ГЭФ № 00050819

«Устранение препятствий в повышении энергетической эффективности предприятий государственного сектора Беларуси»

Республика Беларусь, 220088, Минск, ул. Захарова 59
тел. +37-517-290-9472