

ЕБРР: Программа финансирования и технического содействия в области энергосервиса

**Алексей Захаров
13 Апреля 2011**



ЕБРР в России

- **Россия – акционер ЕБРР** и ключевая страна операций (~30% новых обязательств Банка)
- Инвестиции в России с 1991: **€17.6 млрд** собственных средств, **€9 млрд.** из частных источников; стоимость проектов **€50,98 млрд.** Инвестиции в 2010 году – **€ 2,3 млрд**
- **Энергоэффективность (ЭЭ)** – важнейший приоритет ЕБРР
- **Меморандумы о сотрудничестве с Минэкономки РФ и РСПП** по энергоэффективности
- с 2006 года свыше **€1,6 млрд.*** инвестиций ЕБРР на проекты по ЭЭ в России; (в 2010 > **€ 400 млн.**) общая стоимость проектов **€8.4 млрд.**
- Привлечено грантов на сумму свыше € 32,5 млн. на поддержку проектов ЭЭ в России



* Собственные средства ЕБРР – без учета со-финансирования коммерческих банков или спонсоров (инициаторов) проектов

Инициатива ЕБРР по развитию устойчивой энергетики

- **Промышленность** – кредиты и безвозмездная техническая поддержка (напр. энергоаудиты) для энергоемких промышленных предприятий
- **Электроэнергетика** – финансирование ЭЭ в генерации и передаче электроэнергии, возобновляемых источников
- **Природные ресурсы** – утилизация попутного газа, повышение ЭЭ при переработке и транспортировке газа
- **Малые и средние предприятия** – программа технической поддержки и целевых кредитных линий в 300 млн. долл. США через банки-партнеры
- **Муниципальная инфраструктура** – финансирование муниципальных предприятий и частных операторов в сфере централизованного водоснабжения и теплоснабжения **Общественные и жилые здания** – программа технического содействия и разработка механизмов финансирования (вкл. ЭСКО)
- **Углеродное финансирование** – подготовка проектов и покупка углеродных кредитов в рамках Киотского протокола



ЭЭ в инфраструктурном секторе – возможные направления финансирования ЕБРР

Финансирование муниципальных компаний и частных операторов:

- Теплоснабжение (котельные, мини-генерация, теплосети, утилизация биомассы)
- Прочая муниципальная инфраструктура (водоснабжение, водоотведение)
- Уличное освещение
- Бюджетные здания
- Многоквартирные дома (вкл. ИТП и общедомовой учет)



Потенциал рынка ЭСКО в России ~ \$3 млрд.

- Ежегодные расходы федерального бюджета в России на энергию эквивалентны \$4 млрд.
- Закон по ЭЭ требует сокращения энергопотребления на 15% = **600 млн. долл. США**, в т.ч. за счет энергосервисных договоров
- С учетом 5-летнего энергосервисного контракта общая экономия составит 600 млн. долл. США x 5 = **3 млрд. долл. США** (выручка ЭСКО)
- Если только 1% от требуемой экономии будет реализовано за счет энергосервисных контрактов выручка ЭСКО составит **30 млн. долл. США** (при стоимости контрактов в \$200 млн.)



Преимущества энергосервиса по 94-ФЗ

1. Защищён от компаний без активов (заказчик не платит аванса + требуется вложить свои средства)
2. Защищён от схем с компаниями-посредниками (требуется личное исполнение услуги, если в контракте не указано иное [ст.780 ГК])
3. Муниципалитет защищён от неверного технического решения (через штрафы), но может потребоваться отдельный учёт ресурсов, а для этого - софинансирование муниципалитета.
4. Возможен факторинг (исполнитель по 94-ФЗ остаётся, кредитор меняется)
5. Сроки контракта до 10 лет, а в субъектах и на фед.уровне – до 30 лет



Оставшиеся законодательные барьеры для реализации модели ЭСКО

- Отсутствие понимания механизма перераспределения сбережений в пользу ЭСКО финансистами ГРБС – требуются разъяснения и принятие региональных актов
- 94-ФЗ требует наличия обеспечения ЭСКО в размере 10-30% стоимости контракта для проектов стоимостью > 50 млн. рублей
- Оптимизация эксплуатационных затрат не входит в понятие энергосервиса, т.к. только экономия на оплате энергоресурсов входит в понятие энергосервиса
- Начисление НДС на часть стоимости контракта
- Отсутствие системы контроля за исполнением заказчиком обязательств по энергосервисным договорам
- Необходимость разработки методики снижения в «сопоставимых условиях», не снижающей стимулов к энергосбережению



Деятельность ЕБРР в секторе бюджетных зданий

- ЕБРР оказывает поддержку Минэкономике РФ по разработке подзаконных актов в отношении реализации механизма ЭСКО
- Программа по разработке и финансированию проектов повышения энергоэффективности в бюджетном секторе на основе энергосервисных контрактов в России
- Грантовое финансирование от Глобального Экологического Фонда (ГЭФ) в \$ 10 млн. направлено на предоставление технической помощи муниципалитетам и частным подрядчикам по реализации программ ЭЭ в бюджетном секторе
- В настоящее время ЕБРР определяет 4 региона для реализации пилотных проектов



Деятельность ЕБРР в секторе бюджетных зданий (II)

- Выбранные регионы могут получить следующую поддержку:
 - Разработку рабочего плана пилотных проектов, включая энергоаудит, подготовку плана инвестиций, финансовую модель проекта, процедур мониторинга и верификации энергосбережения, организационной структуры и плана обучения участников проекта
 - Подготовка типовых энергосервисных контрактов, тендерных процедур и документации, руководства по реализации проектов
 - Обучение для муниципалитетов и потенциальных участников тендеров на энергосервис (ЭСКО, инжиниринговые компании)
 - Поддержку в процессе реализации пилотных проектов
 - Поддержку в решении правовых и нормативных вопросов для успешной реализации проектов
- ЕБРР предоставит финансирование для реализации пилотных проектов (через прямые кредиты муниципальным или частным компаниям, реализующим пилотные проекты / создание региональных револьверных фондов / кредитные линии через местные банки-партнеры)

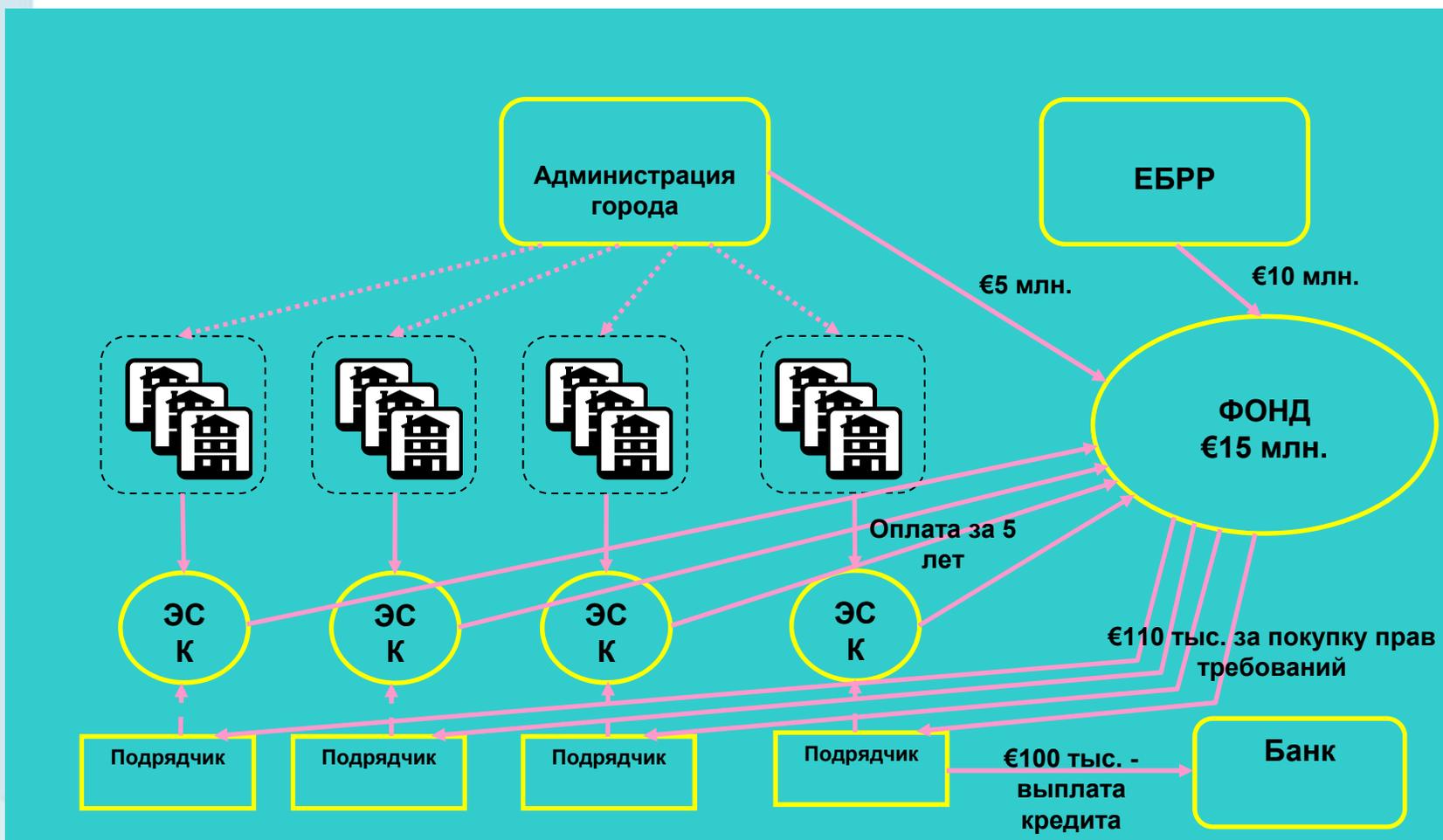


Пример в общественном секторе: ЭСКО фонд в Болгарии

- 2007 – ЕБРР предоставил кредит **€7млн** фонду ЭСКО в Болгарии
- Фонд создан и управляется строительной компанией **Энемона**, которая разработала портфель энергосервисных контрактов с бюджетными зданиями (больницы, школы и т.п.) в Болгарии
- Цель – фонд **выкупает у Энемона будущие денежные потоки** по заключенным энергосервисным контрактам, т.е. высвобождает оборотный капитал Энемона для осуществления новых проектов
- Первоначальный капитал фонда ~€12млн, включая кредит ЕБРР €7млн.
- Возможен повторный кредит ЕБРР в будущем, а также **открытие фонда для покупки сторонних ЭСКО контрактов**, соответствующих критериям фонда
- Оказывается техническая поддержка муниципалитетам для проведения открытых тендеров и подготовки ЭСКО контрактов



Революверный фонд Енемона в Болгарии



Возможные варианты поддержки рынка ЭСКО в РФ: 3 варианта



Вариант 1: Вхождение в капитал и прямые кредиты



Вариант 2: Разделение рисков при факторинге энергосервисных контрактов



Вариант 3: Привлечение гос. банков к факторингу



Деятельность ЕБРР в жилищном секторе

- ЕБРР и МФК оказывают поддержку Минрегиону РФ по развитию нормативно-правовой базы поддержки (жилищные правила и стандарты ЭЭ зданий)
- ЕБРР и МФК запустили программу, финансируемую из гранта ГЭФ в \$ 10 млн., направленную на устранение барьеров к реализации проектов по повышению энергоэффективности жилых многоквартирных зданий
- Техническая помощь будет оказываться муниципалитетам и другим заинтересованным сторонам (например, ТСЖ) по разработке программ реконструкции жилищного фонда
- Будут создаваться целевые финансовые механизмы (например, прямое кредитование крупных УК с оборотом от ~1 млрд.руб. и суммой проектов от 300 млн.р., кредитные линии через банки для ТСЖ/ управляющих компаний, создание региональных фондов для реконструкции жилья; механизмов софинансирования, гарантий и распределения рисков, и механизмов ЭСКО)



Барьеры повышения ЭЭ в жилищном секторе

- Отсутствие у жильцов практики коллективного управления и обслуживания здания (вкл. аспекты финансирования)
- Статус ТСЖ, как заемщика – некоммерческий «посредник» без залогов, активов и стабильных потоков платежей
- Риски кредитования ТСЖ и управляющих компаний:
 - ТСЖ может быть легко расформировано, члены ТСЖ имеют право свободного выхода по устному заявлению
 - Нет долгосрочных контрактов с УК (УК может переизбираться ежегодно)
 - Проблемы взыскания задолженности жильцов перед ЭСКО (суды и ЖК)
 - Отсутствие залогов и активов у УК
- Инвестиции не всегда окупаются из энергосбережения
- Необходимость адресного субсидирования малообеспеченных жильцов, софинансирования кап. ремонта или гарантий



Контактная информация

Алексей Захаров

Консультант программ

**Европейский банк
реконструкции и развития**

Москва, ул. Гашека д. 6, 2 эт.

Тел.: (495) 787-1111 доб. 130

E-mail: zakharoA@ebrd.com

Моб.тел.: +7 (926) 373-37-25



Приложения



Пример проекта в муниципальном секторе: Таганрог Теплоэнерго

- **Заемщик:** частный оператор по теплоснабжению в Таганроге
- **Финансирование ЕБРР (эквивалент €10 млн.):**
 - **133 млн. руб.** вклад в уставной капитал в 2007 (**покупка доли 25%+1**)
 - Дополнительный **10-летний** кредит **221млн. руб.** в 2008
- **Проект:**
 - Строительство 10 новых котельных, 1 ТЭЦ на газу,
 - Модернизация 3 центральных тепловых подстанций;
 - Замена 7км теплосетей, и т.д.;
- **Энергосберегающий эффект:**
 - **10%** топлива, **20%** электричества, значительная экономия воды, средний КПД котлов повышен на **20%**
 - **IRR 14%** на базе только ЭЭ в **ценах энергии 2007 года** – не включая уменьшенные расходы на персонал, эксплуатацию и т.п.



Пример проекта в общественном секторе – здания г. Сургут

- Пилотный проект ЕБРР: анализ потенциала ЭЭ в г. Сургут (295 бюджетных зданий)
- Меры – освещение, отопление, вентиляция, водоотведение (не включая капитальные меры)
- Потенциал экономии энергоресурсов **~45 млн.руб.** в год. Требуемые инвестиции на ЭЭ **200 млн.руб.**
- **Простой срок окупаемости за счет экономии энергозатрат 4,5 лет**
- ЕБРР работает с городом над структурированием энергосервисного контракта для реализации мер по ЭЭ



Пример в жилищном секторе: Муниципальная жилищная управляющая компания, г.Уфа (Россия, 2006)

- **Заемщик:** муниципальная компания по управлению жилищным фондом и инженерной поддержке в г. Уфа,
- Компания отвечает за покупку и поставку всех муниципальных услуг от лица жильцов
- **Финансирование:** 10 летний займ в 360 млн. руб под гарантию Уфы
- **Техническая поддержка /финансовый аудит** €0.5 млн.
- **Проект:** установка индивидуальных тепловых пунктов в жилых зданиях (25% города)
- **Энергосбережение:**
 - ~ 8-10% тепловой энергии и горячей воды
 - ~ 20-30% электричества
 - ~ 15% химически- обработанной воды, используемой в теплосетях



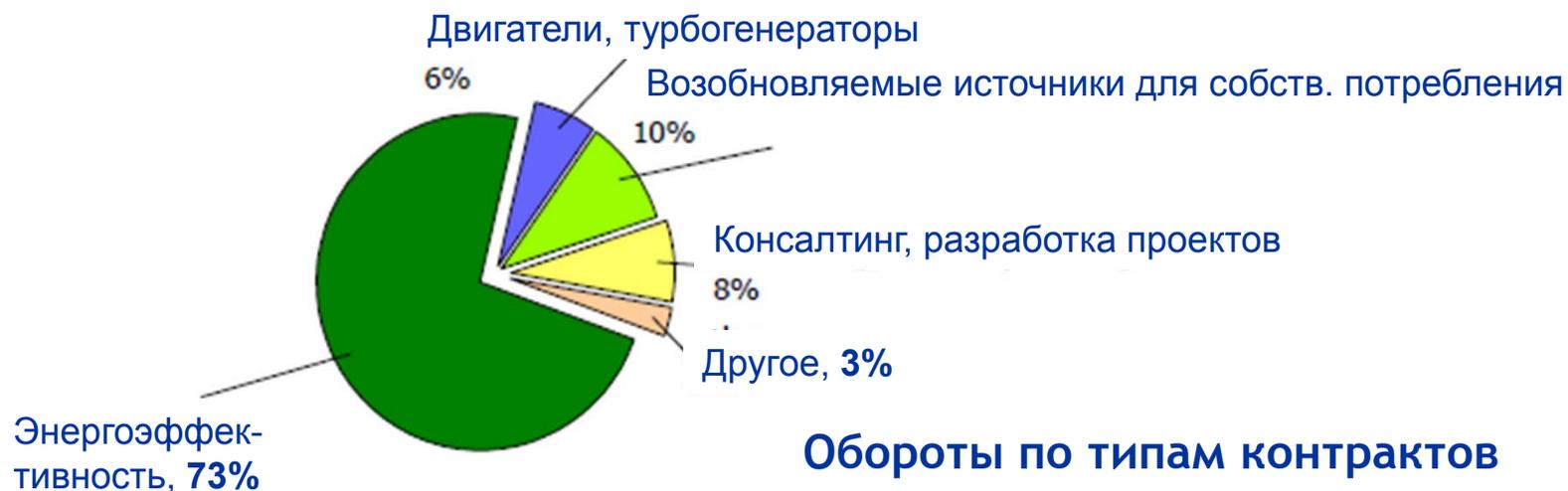
Энергосервис на развитом рынке Обороты ЭСКО по сегментам в США (2006)



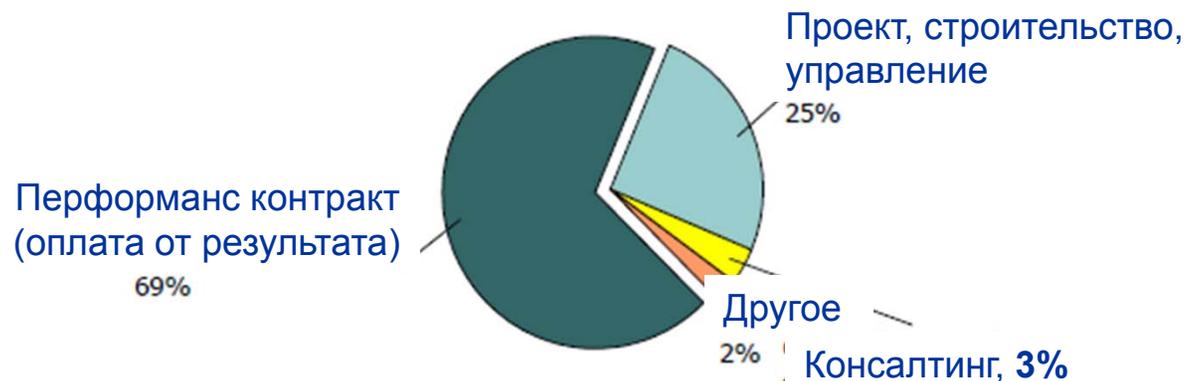
Оборот рынка ЭСКО в 2009 - **\$5,6 млрд.**



Рынок ЭСКО: сегментирование рынка на примере США



Обороты по типам контрактов



Рынок ЭСКО: Новый канал продаж для производителей оборудования

